东阿县人民政府文件

东政发〔2026〕4号

东阿县人民政府
关于印发东阿县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会，县政府各部门：

《东阿县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十九届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

（此件公开发布）

东阿县人民政府

2026年8月31日

东阿县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

第一篇 攻坚突破高质量发展 迈入社会主义现代化建设新阶段……6

第一章 “十四五”发展成就……6

第二章 “十五五”发展环境……12

第三章 发展机遇与挑战……14

第二篇 凝心聚力高端谋划 勾勒中国式现代化强县宏伟新蓝图……19

第一章 指导思想……19

第二章 基本原则……19

第三章 发展定位……21

第四章 发展目标……22

第三篇 发展新质生产力 谱写东阿特色现代化产业体系新篇章……26

第一章 打造现代优势产业集群……26

第二章 加快培育新兴产业……30

第三章 谋划布局未来产业……33

第四章 提升产业链供应链韧性和安全水平……34
第五章 大力发展现代服务业……36
第六章 加快产业数字化突破……38
第七章 构建产业发展生态体系……39
第四篇 创新驱动培育增量 打造科技助力产业发展新势力…42
第一章 提升企业创新能力，谋求制造发展跨越……42
第二章 搭建科技创新平台，凝聚创新生态氛围……43
第三章 培植创新人才梯队，打造产才融合高地……45
第四章 完善科技创新机制，营造科创持续动力……46
第五篇 坚持扩大内需基点 构建经济高质量发展新格局……49
第一章 积极扩大有效投资……49
第二章 促进消费扩容提质……50
第三章 激发县域经济发展活力 ……52
第六篇 做好基础设施建设 构筑东阿经济社会发展新保障…54
第一章 加快供水和排水系统建设……54
第二章 加强燃气和供热设施提升……54
第三章 改善物流和交通出行条件……55
第四章 强化水生态修复与流域治理……55
第五章 推进城乡基础设施提档升级……56
第七篇 全面深化改革开放 开拓体制机制与对外开放新局面……59
第一章 重点领域改革……59

第二章 营商环境优化……62
第三章 深化开放发展……63
第八篇 推进乡村全面振兴 迈上农业农村现代化发展新台阶……66
第一章 优化农业产业发展生态……66
第二章 推进宜居宜业和美乡村建设……71
第三章 拓宽农民增收路径……74
第九篇 补齐城乡建设短板 谋划新型城镇化与区域融合新思路……79
第一章 加快优化县域空间格局……79
第二章 打造现代化综合功能城市……82
第三章 健全城乡融合发展体系……85
第四章 拓宽区域融合发展路径……85
第十篇 加强生态文明建设 引领黄河流域绿色低碳新发展…88
第一章 强化生态环境保护……88
第二章 构建循环经济模式……94
第三章 深化新旧动能转换……95
第四章 推进“碳”体系建设……97
第五章 优化国土空间开发保护格局……99
第十一篇 挖掘特色文化资源 推动东阿文旅融合发展实现新跨越……101
第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观……101

第二章 完善非遗保护传承体系……103
第三章 推进文物保护工作……104
第四章 加强文化服务体系建设……105
第五章 推进文化旅游提质升级……107
第十二篇 坚持以人民为中心 实现共同富裕新水平……110
第一章 教育服务体系……110
第二章 医疗卫生服务体系……113
第三章 养老服务体系……116
第四章 就业创业体系……117
第五章 社会保障体系……118
第六章 住房保障体系……119
第七章 推动人口长期均衡发展……121
第八章 促进基本公共服务普惠共享……122
第十三篇 统筹发展和安全 共筑平安东阿新高度……124
第一章 社会治理创新……124
第二章 维护政治经济安全……125
第三章 确保社会稳定平安……126
第十四篇 完善规划保障机制 确保“十五五”目标如期完成…129
第一章 全面加强党的领导……129
第二章 健全规划实施机制……130

第一篇　攻坚突破高质量发展
迈入社会主义现代化建设新阶段

第一章　“十四五”发展成就

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是东阿县发展进程中极为关键、极不平凡的五年。面对复杂严峻的国际国内环境多重考验，在党中央、国务院，省委省政府、市委市政府的坚强领导下。东阿县委县政府团结带领全县广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。奋力实现高质量发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹经济社会发展和安全，推动全县各项事业取得新进展新成效。

“十四五”期间，东阿县坚持稳中求进工作总基调，深入推进供给侧结构性改革，加快新旧动能转换。产业结构不断优化，科技创新能力持续增强，生态环境质量稳步改善，基础设施更加完善，城乡融合发展水平明显提升，改革开放迈出坚实步伐。人民生活水平稳步提高，社会事业全面进步，社会大局和谐稳定。经济运行总体平稳，主要经济指标达成预期目标，综合实力、发

展活力和核心竞争力不断提升，东阿县整体迈上了更加坚实的发展新台阶，站上了现代化建设的新起点，为全面建设现代化东阿奠定了坚实基础。

经济发展奋勇争先，综合实力持续增强。东阿县牢牢把握高质量发展首要任务，聚焦产业转型升级、园区能级提升和实体经济培育，不断增强县域经济综合实力。大力发展生物医药、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业，积极培育以东阿阿胶为龙头的中医药全产业链集群，打造国家级中医药健康旅游示范基地。到2025年，全县地区生产总值预计达到206.02亿元，较2020年提高55.14亿元，“十四五”年均增长预计达到6.1%；规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、公共预算收入预计年均分别增长8.8%、9.54%、6.8%、8.2%；居民人均可支配收入由21513元增加到26449元，年均增长6%，城乡居民收入同步提升。2024年市对县综合考核，东阿县取得了全市第2名、一等次的历史最好成绩，并连续两年获授“争先进位奖”。此外，东阿县被授予全国消费品工业“三品”战略示范城市、中国康养产业可持续发展能力百强县、全省医养结合高质量发展创新引领县、全省农业绿色发展先行县等荣誉称号。经济发展的质量效益稳步提高，县域发展能级实现跃升，为东阿县“十五五”时期现代化强县建设奠定坚实基础。

工业动能活力澎湃，创新驱动步伐加快。东阿县聚力实施链主带动发展和产业改造提升行动，通过“链主引领+集群突破+数

智赋能”三维发力，打造出阿胶及“阿胶+”、生物医药及医疗器械、高端装备制造、新型建材四大优势产业集群，阿胶产业集群和新型建材产业集群荣膺省级特色产业集群称号，核心规上企业预计达156家。通过发挥集群化发展优势，东阿县工业企业发展活力充足，东阿阿胶作为东阿县50亿级产业龙头，以数字化转型塑造产业优势，成功跻身国家级智能制造试点示范工厂行列，荣膺省“十强”产业领军企业、中国中药协会“道地药材保护与规范化生产示范基地”等称号；高端装备制造产业总体形成以精品钢球、精密圆锥滚子、钢管、轴承套圈等产品为基础的特色产业，东阿钢球入选国家级“小巨人”企业，年产值预计突破16亿元；新型建材产业形成以蓝天七色、万佳铝业等企业为代表的省级特色产业集群；生物医药产业打造出以医药中间体、药用辅料、医药包材等为核心的产业体系，“艾上东阿”区域品牌越擦越亮，鲁西大健康产业高地加速崛起。截至2025年，东阿县共有高新技术企业65家，形成了“传统产业升级+新兴产业突破+创新要素聚集”的产业发展格局。

投资消费加力扩围，“东阿优品”蓬勃发展。东阿县充分发挥区位优势，持续扩大有效投资，激发多元消费潜能，推动“东阿优品”加快走向全国、走向世界。聚焦重点产业链补链强链延链，谋划实施一批支撑性强、带动力大的重大项目，组建县重点项目挂图作战和要素保障指挥部，利用好市重点项目全周期管理系统，累计实施省市县级重点项目300余个，总投资1892亿元。

在重点项目、乡村振兴、文化旅游现场观摩中连续6次闯进全市前三，并连续两年在全市重点项目观摩中夺冠。高东高速、东阳高速、东外环路建成通车，济东高速正在建设，“一铁路三高速八跨黄大桥”交通格局加速形成。依托东阿阿胶金字招牌，带动本地特色产品品牌化、标准化、数字化发展。围绕阿胶养生、黄河文化、红色教育等特色资源，创新旅游、康养、餐饮等消费场景，年接待游客突破300万人次。粮食生产实现面积、单产、总产“三增”，连续五年获得中央产粮大县奖励资金、入选全国农产品电商百强县，东阿阿胶入选中国预制菜企业竞争力百强名单，东阿黑毛驴获批全市首个全国农业精品品牌，东阿黄河鲤鱼连续六届荣获中国国际博览会金奖。

改革开放成效显著，生态转型厚植底色。东阿县以壮士断腕的决心推动新旧动能转换，通过关停东昌焦化、鑫华特钢等高污染高耗能企业，腾出发展空间，优化资源配置，为培育新兴产业夯实基础。强化经济开发区运营机制改革，成立山东兴远建设发展有限公司，推行“管委会+公司+行业协会”政企分开、市场化运作的管理模式，通过招商引资精准化、项目服务专业化、园区管理规范化，实现开发区亩均产值、税收“双提升”。东阿县经济发展同时注重生态环境保护，实施矿山生态修复、低效用地再开发、清洁取暖替代等工程，推动全域生态本底系统修复提升，严格落实能耗“双控”和“双碳”目标，煤炭消费总量控制在省市核定任务范围内，新增项目全面执行能评和环评刚性约束。城

乡绿化一体推进，新增绿地面积超2000亩，生态廊道、城市公园、郊野湿地协同建设，生态空间格局持续优化。完成森林抚育面积15.6万亩，新建和完善农田林网化面积6.3万亩，人工更新造林面积4359.5亩，义务植树351万株。凭借系统性、前瞻性的治理思路，东阿县获评国家级生态示范区，“两清零、一提标”工作被列入全省督查激励名单，顺利通过国家园林城市省级复查现场核查，被中国国家地理授予阿胶黄金水源地称号。走出一条“淘汰落后产能－培育新兴动能－重塑生态本底”的绿色低碳可持续发展路径。

城乡融合提档升级，绿色发展再结硕果。东阿县以系统思维推进全域更新，实施“三大工程”重塑城乡面貌。城市更新领域，开展全域雨污分流攻坚行动，基本实现城区雨污分流清零，累计完成60余个老旧小区焕新工程；乡村面貌提升领域，坚持以“县主导、镇主抓、村主体”为导向，构建“县镇村三级联动”机制，拓展“吨半粮”产能区，改造提升蔬菜大棚。粮食生产实现面积、单产、总产“三增”。完成回迁安置小区16个，涉及4178户，打通断头路9条，全长约7.1公里，整改农村问题厕所超1.8万户。深入实施“四好农村路”建设，累计实施路面修复及预防性养护超过400公里，改造多座危桥，县、乡道三级路比例提升至55.09%，建设完成一批省、市级美丽乡村示范村；绿色发展领域，创新“见缝插柳”模式，建成“口袋公园”“带状公园”22处，聘请省级设计院对弘景园、齐福园和四季园等8处游园进行设计

提升，扮靓城市“微空间”。

民生福祉持续增进，社会保障坚实可靠。东阿县系统开展教育提质工作，新改扩建中小学 8 所、幼儿园 6 所，一中新校、县中小学生素质教育实践学校投入使用，增加学位 1.2 万余个，教育布局持续优化。1 门课程入选教育部“基础教育精品课”，“双减”改革获教育部发文推广。与济南历下区深度合作、与荣成一中启动联盟共建活动，共同打造优质教育生态圈，实施省级教师教育协同发展、校长和学科带头人提升项目，推动教师从“被动吸收”到“主动成长”转变，被确定为山东省教师教育协同创新项目试点单位，3 名教师获国家级荣誉称号。东阿县作为首批省级紧密型县域医共体建设试点县，建设经验做法两次获评国家卫生健康委典型案例，改革经验连续 2 年被聊城改革专报刊发，其中“深化医药卫生体制改革工作”被列入全省真抓实干督查激励名单，县医院连续 6 年在全省县级医院综合考评中排名第 1，县医院成功获批全省首家县级三甲医院，心内科和心外科双双获批县域省级重点专科，心脏外科手术量达 680 余例，微创冠脉搭桥术全国第二名。改造提升 117 家村卫生室，建设 2 家省级中医特色卫生院、6 家省级中医药特色村卫生室、3 家省级中医特色社区卫生服务站、4 家聊城市精品国医堂，有效推动中医药资源下沉基层。获批全省基层医疗卫生机构分类管理改革试点县，县域就诊率 92%以上，基层就诊率 78%以上。城乡居民基本养老保险、医疗保险参保率持续提高，实现基金征缴率、社会化发放率、

足额拨付率三个100%，9类困难群众救助保障标准逐年提高，被评为“全省社会救助综合改革试点”。建设8家普惠性养老服务机构，护理型养老床位占比达77.4%。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，群众获得感、幸福感、安全感持续增强，被授予“2024全国社会治理创新创优先进县、全市首个全国信访工作示范县”称号。

第二章　“十五五”发展环境

“十五五”时期，是东阿县锚定高质量发展、实现跨越式突破的战略机遇期。当前，世界发展百年格局加速演变，国际形势复杂多变，全球产业链供应链深度重构。与此同时，“一带一路”倡议走深走实，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建。在此背景下，东阿县需立足新发展阶段要求，贯彻新发展理念，以更具战略的眼光洞悉发展动向，科学描绘“十五五”高质量发展宏伟蓝图。

宏观环境深刻演变，战略机遇与风险挑战交织并存。世界格局多极化趋势加速发展，地缘政治更趋复杂，新一轮科技革命和产业变革纵深突破，全球产业链和供应链加速重构，经济全球化遭遇逆流，不稳定性、不确定性风险持续积累，国际形势的变化对经济外向发展提出了更高的要求。与之对应，中国正通过推进和拓展中国式现代化全面实现高质量跃升，制度优势转化为治理

效能的机制更加成熟，深入研究推进“双循环”的新发展格局，推出区域协调发展战略，宣布“双碳”任务目标，提出“一带一路”建设倡议和构建区域全面经济伙伴关系协定等一系列国家战略，衍生出诸多机遇。为东阿县县域经济发展突破瓶颈、重塑竞争优势提供了新的方向。

全省全市战略利好加快集聚，区位优势与平台优势显著增强。山东省锚定“走在前、开新局”战略目标，全面推进新时代社会主义现代化强省建设。“十四五”期间，重大政策红利持续释放，高能级发展平台加速成型，重大项目建设稳步推进，一系列利好政策为鲁西区域经济发展提速提供了强劲的动力保障。聊城市作为鲁西经济发展重要组成部分，紧密围绕深入推进新旧动能转换和推动绿色低碳高质量发展目标，协同东阿县及其他各区县加快产业转型升级步伐，不断优化市域整体经济生态。东阿县作为聊城市的重要板块，深挖黄河流域生态保护和高质量发展战略核心区、省会经济圈协同发展区等战略叠加发展机遇，积极发展产业转移承接与产业集群要素集聚，综合实力大幅跃升。

自身优势日益显现，高质量发展具备坚实基础。东阿县经过四十余年的改革发展，县域经济实现了从基础薄弱向质效双升的历史性跨越。特别是“十四五”期间，东阿县在困境中谋求突破，坚持“产业强县”不动摇，聚焦阿胶及“阿胶+”、生物医药及医疗器械、高端装备制造、新型建材四大主导产业，构建出现代化产业体系，产业发展韧性显著增强。农业现代化进程加快，优

质粮油、绿色蔬菜、健康畜禽、特色水产等产业基础扎实；传统产业转型升级初见成效，品牌影响力稳步提升，研发投入和科技含量持续提升；产业发展保障不断完善，交通、能源、水利等关键领域加快突破，招商引资成效明显，重大项目储备库不断扩容，发展动能持续汇聚。东阿县阶段性积累与成就，彰显出县域经济发展能级的整体提升，构筑迈向高质量发展新高度的坚实基础。

第三章　发展机遇与挑战

发展机遇

东阿县作为山东省西部的重要节点县区，发展基础持续夯实、动能转换稳步推进、区位优势日益凸显，正迎来多重战略利好交汇、产业转型提速、城乡融合加快的新机遇期。从战略政策、产业格局、资源禀赋等多维视角分析，东阿县“十五五”期间将面临诸多利好的发展机遇。

国家和省级战略政策深度叠加，为东阿县高质量发展注入强劲动能。国家区域协调发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略等重大战略，山东省实施新旧动能转换重大工程、“十强产业”引领行动、“工业强省”“数字强省”建设等重大部署，为东阿县拓展发展空间、优化要素配置、高位借力谋划提供了政策红利支撑。作为济南都市圈和聊茌东经济协作区的重要组成部分，东阿县在区域一体化发展中的联动潜力持续释放，有望在产

业承接、科技协作、人才流动等方面与周边区域共同形成资源共享、优势互补的发展格局。在此形势下，东阿县需深刻把握“时”与“势”的变化，统筹“危”与“机”的转化，以系统性思维谋篇布局，在国家战略全局中找准定位，精准发力。

产业结构持续优化升级，为东阿县实现转型突破打开重要窗口。近年来，东阿县持续推动四大主导产业融合发展，阿胶、中医药大健康产业体系逐步完善，国家中药材种植与加工标准化示范基地加快建设，“中国阿胶之乡”品牌效应持续扩大。区域融合协同发展层面，东阿县积极承接济南、聊城等周边城市产业外溢，电子信息、新材料、生物医药等战略性新兴产业不断壮大，为新旧动能转换奠定坚实基础。国家战略层面，农业现代化和乡村振兴战略推进实施，为东阿县加快发展高效生态农业、推动畜牧等特色产业提质增效提供了重要支撑。东阿县需乘势而上，依托国家、省、市发展红利，主动融入区域发展大局，在服务国家及地区战略中实现自身跨越式发展。

城乡融合与基础设施持续优化，为区域协同发展拓展更大空间。近年来，东阿县坚持以人为核心的新型城镇化发展思路，城乡面貌焕然一新，宜居宜业水平持续提升。重大交通设施加快推进，东阿县对外通达能力不断增强，与黄河中下游区域综合交通网络体系融通更密集。水、电、气、网等基础设施持续完善，农村路网、农田水利、冷链物流等项目集中发力，城乡一体化发展格局逐步成型。数字东阿、智慧城市建设持续推进，5G 通信、

工业互联网、数字治理等新兴技术广泛应用，为推进政府治理能力现代化和产业智能化发展创造良好条件。“教育提质”“健康强县”等民生工程稳步实施，优质教育、医疗、养老、文化等资源加快向基层延伸，东阿县的综合承载能力和人口吸引力不断增强，为高质量发展提供了有力保障。

面临挑战

“十五五”时期是东阿县推进高质量发展、加快新旧动能转换、构建现代化产业体系的关键阶段。在面临国家重大战略机遇的同时，经济社会发展仍存在诸多深层次矛盾与结构性问题，尤其是在资源约束、产业基础、要素保障、科技创新、民生服务等方面存在较大挑战，需要高度重视、系统应对。

科技创新基础薄弱，原始创新能力亟待突破。县域创新主体能力亟待提升，钢球、建材等传统优势产业存在创新断层，创新型中小企业和专精特新企业创新能力仍显不足，企业自主创新意识薄弱，研发投入强度偏低，中小型企业尚未形成可持续的创新驱动机制。另一方面，东阿县科技创新支撑体系存在结构性短板，科创中心、孵化器等平台搭建不足，科技创新服务体系不够完善，针对中小企业的产学研协同创新网络不健全，技术转移服务体系效能不足，科技服务体系相对滞后。

传统行业占据核心位置，新兴动能培育支撑不足。东阿县“阿胶+文旅”“康养+农业”等特色产业发展初具规模，但整体产业

层级偏低，链条短、附加值不高，抗风险能力较弱。东阿县产业集群化仍处于提升阶段，集群内企业间的分工与合作还处于低水平层次，相互联系、相互依存的专业化分工协作模式尚未形成，中小企业生产产品仍处于产业链、价值链中低端，且同质化竞争严重，错位发展意识缺乏，长期形成的结构性矛盾和增长方式粗放问题依然没有根本改变。

资源环境约束加剧，要素供给矛盾突出。东阿县土地开发强度已接近上限，建设用地指标趋紧，产业项目和基础设施建设面临空间瓶颈。“能耗双控”向“碳双控”政策转型，节能降碳任务考核提升，将对能源需求型行业生存和发展带来更大的挑战。受黄河流域生态保护的严格要求，东阿县生态保护与高质量发展的协调难度不断提升，水资源保障能力也受到区域性调水机制的制约，资源环境约束正逐步成为制约经济增长的关键因素。

要素市场化配置不充分，平台承载与服务有待提升。东阿县在用地、资金、人才等要素市场化配置上仍存在短板。受多重因素影响，部分项目落地缓慢，影响投资吸引力。企业融资渠道狭窄，中小微企业融资难、融资贵问题依旧突出。高层次人才吸引和留用机制不完善，青年人才流失现象较严重，产业人才、技术人才、技能人才供给不足，制约产业创新升级和高质量发展。

公共服务供给不均衡，民生领域存在短板弱项。东阿县基础教育优质资源主要集中在县城，农村及部分边远乡镇师资力量薄弱、学校硬件设施落后，“择校热”现象仍突出。医疗资源布局

不优，优质医疗服务供给能力有限，基层医疗机构诊疗水平有待提升，难以满足群众日益增长的健康服务需求。养老服务体系建设进展缓慢，应对人口老龄化挑战的能力不足，社会保障和照护服务体系需进一步完善与提升。

城乡融合发展不深入，农村发展基础仍需夯实。东阿县加快推动城乡基础设施一体化建设，但城乡之间在收入水平、生活环境、公共服务等方面仍存在明显差距。农村产业融合程度不高，农产品精深加工能力不足，品牌影响力较弱，村级集体经济发展基础薄弱，农业现代化水平有待提高。农村土地流转机制不完善，农业适度规模经营面临制度瓶颈，农村空心化、老龄化趋势加剧，对乡村可持续发展构成挑战。

区域协同发展存在瓶颈，对外合作主动性有待提高。东阿县虽位于“济聊融合发展”腹地，但区域互动协作方面仍缺乏深度融合机制，在产业协同、基础设施互联互通、人才流动等方面合作不紧密，特别是在承接历下区产业、打造配套产业聚集区、建设“济南－东阿”休闲旅游线路等方面，对口帮扶合作带动效应有限，仍有较大的提升空间。

第二篇　凝心聚力高端谋划
勾勒中国式现代化强县宏伟新蓝图

第一章　指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入践行习近平总书记重要讲话精神。以推动东阿县高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局。坚持系统观念，统筹经济发展和生态保护和谐共生，把握现阶段中医药文化盛行趋势，聚焦东阿县独有的阿胶文化和产业基础，着力打好产业转型升级、产业延伸发展等硬仗，融入济聊一体化等重大战略，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展核心区、济聊深度融合桥头堡、全国旅游康养目的地城市，奋力开创东阿社会主义现代化建设新局面。

第二章　基本原则

——坚持党的全面领导：强化党对经济社会发展领导的核心作用，完善党领导发展的体制机制，坚定不移走中国特色社会主

义道路，提升贯彻新发展理念，构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心：坚持人民主体地位，锚定共同富裕方向，践行发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，坚决维护人民群众根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，实施民生工程，增进民生福祉，全面提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——坚持新发展理念：将创新驱动、绿色发展、培育新质生产力等理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，构建现代化经济体系。

——坚持深化改革开放：主动融入国家重大战略布局，加快推进“东阿－历下区”对接合作，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念：加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥县域发展能动性，融入国内国际“双循环”新发展格局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹发展和安全，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持生态立县原则：坚持生态优先，坚持绿色发展路径，统筹生态保护与产业升级，大力发展生态经济，切实将资源优势、区位优势转化为产业优势、经济优势和发展优势，释放生态红利，

构建绿色低碳发展体系。

第三章　发展定位

坚定“黄河流域生态保护和高质量发展核心区”核心定位，深度谋划“济聊深度融合桥头堡”和“全国旅游康养目的地城市”两大特色发展定位，立足产业基础，放大阿胶及“阿胶+”、高端装备制造、新型建材、生物医药四大主导产业优势，构建出“鲁西大健康产业高地”与“济南都市圈西部绿色产业基地”的发展格局。

黄河流域生态保护和高质量发展核心区。立足沿黄岸线优势，以“生态优先、系统治理、绿色赋能、文旅融合”为核心导向，锚定黄河下游生态保护与高质量发展示范标杆目标，持续完善东阿县整体发展格局。依托黄河流域高质量发展契机，激发产业创新发展活力，推动产业链、价值链向中高端迈进，不断巩固提升东阿县新旧动能转换优势。依托东阿国家黄河森林公园，用好艾山卡口“黄河下游最窄处”文化名片，推动黄河风景旅游步道、沿黄乡村旅游廊道环线道路建设，打造美景如画的黄河百里生态长廊。着力打造安全可靠的现代水网体系，加强用水总量和强度“双控”，全力保障黄河安澜。突出“阿胶养生·黄河怡情”，推动生态农业、康养文旅等协同发展，最终建成生态稳定、文化彰显、城乡宜居的黄河流域生态治理与城河互促共融新典范。

济聊深度融合桥头堡。以“产业协同枢纽、交通互联节点、

生态共享样板”为核心，发挥东阿至聊城主城区、东阿至济南区位优势，通过“G105 京澳线东阿黄河大桥”“济南至东阿高速公路（齐河至东阿段）”等项目建设，打通交通互联互通、产业协同共建、公共服务一体化、生态共保共治等东阿融入济南都市圈的发展路径。将区域优势转化为发展胜势，实现经济显著提升、人口集聚增长、生态效益改善，最终将东阿县打造成为济聊深度融合的“样板间”和“桥头堡”，为山东省县域协同发展提供示范。

全国旅游康养目的地城市。立足国家级非遗“东阿阿胶制作技艺”、生物医药和中医药大健康产业基础、独特地下水生态资源以及国家对中医药振兴发展重大工程机遇，锚定“中华医养文化地标、中医药产业创新高地”定位，加快形成东部医药产业基地和西部康养产业基地。打造“东阿阿胶”道地品牌，建好十大主题公园，打造黄河大堤中草药展示带，推动东阿中医药文化旅游区创建 5A 级景区。整合黄河生态和中医药资源，在中医药文化保护体系、现代中医药产业集群、中医药大健康服务业态、中医药文化国际传播等方面重点发力，构建中医药跨界融合发展新格局，拓宽“中医药+”融合场景，将东阿县打造成为全国中医药文化传承创新示范高地。

第四章　发展目标

——综合实力取得新突破。积极争先进位，主要经济指标增速高于国家、省、市平均水平，地区生产总值实现年均增长 6%

以上。打造阿胶及阿胶+、高端装备制造、新型建材、生物医药四大优势产业集群，提升县域经济竞争力。

——改革开放迈出新步伐。“放管服”改革持续深化，全力优化营商环境，以济南都市圈发展以及历下区对口帮扶等叠加机遇为契机，在区域合作、产业分工协作、生态环境共保、民生共享等方面构建多层次、高水平的合作共建格局。

——创新驱动迎来新发展。提升自主创新能力，到2030年，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到75%，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达到42%，谋划建设国家级企业技术中心、重点实验室等创新平台，培育科技型中小企业集群。

——绿色发展取得新成效。坚持生态优先、绿色发展原则，筑牢黄河流域生态环境保护屏障，主要生态环境指标保持全市前列，节能降耗成效显著，生态产业体系逐步完善，全社会绿色转型成效显著，生态文明制度体系更加完善。

——民生福祉达到新水平。民生投入持续增长，就业环境进一步优化，社会保障更加充分，教育、卫生、健康、养老等基本公共服务均等化水平稳步提高，乡村振兴全面推进，城乡居民收入增速快于经济增速，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

——生态文明得到新提升。加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传力度，将社会主义核心价值观融入发展的各个方面，巩固提升生态文明城市建设，将提升人民思想道德素质、

科学文化素质和身心健康素质工作落到实处，利用公共文化服务不断完善带动生态文明的发展，实现文化大县向文化强县的转变。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现东阿县经济实力、科技实力、综合竞争力、区域影响力大幅跃升，人均地区生产总值迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强县。

东阿县“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年预计	2030 年	“十五五”年均增速/［累计］	属性
经济发展	地区生产总值（GDP）增长（%）		5.4	-	6 左右	预期性
	全员劳动生产率增长（%）		-	完成上级分解任务		预期性
	常住人口城镇化率（%）		60.56	65	-	预期性
创新驱动	全社会研发经费投入增长（%）		5.3	3 以上	-	预期性
	每万人口发明专利拥有量（件）		10.62	11.62	-	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		-	完成上级分解任务		预期性
民生福祉	居民人均可支配收入增长（%）		4.6	-	与 GDP 增长同步	预期性
	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.58	3.5	-	预期性
		注册护士数（人）	2.3	4.6	-	预期性
	养老机构护理型床位占比（%）		77.4	80	-	预期性
	1－3 岁婴幼儿入托率（%）		10	17	-	预期性
	人均预期寿命（岁）		80.84	82.2	-	预期性
绿色生态	非化石能源占能源消费总量比重（%）		7.9	完成上级分解任务		约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-	完成上级分解任务		约束性
	细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		42	完成上级分解任务		约束性
	优良水体比例（%）		-	完成上级分解任务		约束性
	森林覆盖率（%）		-	完成上级分解任务		约束性
安全保障	粮食综合生产能力（万吨）		-	51.2	-	约束性
	能源综合生产能力（万吨标准煤）		-	完成上级分解任务		约束性

第三篇　发展新质生产力
谱写东阿特色现代化产业体系新篇章

构建特色产业体系，以发展新质生产力为导向，通过打造阿胶及“阿胶+”、生物医药等现代优势产业集群，培育数字经济、新能源、低空经济等新兴产业，谋划生物制造、新型储能等未来产业，打造出“优势产业引领、新兴产业赋能、未来产业布局、现代服务支撑、多元产业协同并进”的产业生态体系，构建开放包容、动态调整的多元化产业发展体系。

第一章　打造现代优势产业集群

立足新发展阶段，紧扣黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，聚焦“产业基础高级化、产业链现代化”主攻方向，以链主企业为引领、创新驱动为核心、产业生态构建为抓手，培育现代优势产业集群。

阿胶及“阿胶+”产业。强化链主企业引领作用，以融入国家黄河流域高质量发展战略和打造山东省“十强”产业集群为目标，向保健食品、中医健康、康养旅游等价值链高端延伸，建设健康消费品产业园等产业聚集区。聚焦产业竞争力提升，推动企业落实智改数转工作，强化“雁阵型”产业梯队建设，以链主为

带动，加快研发平台建设，推动改良型新药、经典名方等研发工作取得突破，通过技术突破带动中小企业，发展“特色化”“差异化”创新品牌及特色产品，形成“链主引领+专精特新协同+全产业链延伸”的融通发展格局。激活中国阿胶博物馆、阿胶世界体验工厂等旅游资源，延伸发展中医药大健康服务、科研教育两大板块，打造集“医康养产学研”于一体的国家级中医药文化展示体验区、高质量发展示范区、文化传承创新先行区。实施品牌战略，建立“东阿阿胶”地理标志与“道地阿胶”认证双体系，巩固“滋补国宝·东阿阿胶”顶流品牌地位。深化鲁粤澳中医药协同出海发展模式，推动东阿阿胶、桃花姬、复方阿胶浆等特色产品国际化布局发展。实现阿胶及“阿胶+”产业整体在产品研发、技术攻关、品牌构建三维升级。高标准规划艾草产业高质量融合发展方案，推广规模化生态种植，加大爆款产品研发生产，建设中国（东阿）艾草交易市场。力争到2030年，阿胶及“阿胶+”产业产值规模达到200亿元，推动产业标准化、集聚化、品牌化、融合化发展。

生物医药产业。重点推动龙头企业与华润生物医药、山东福瑞达、天坛医院、浙江大学第一附属医院等国内外知名企业、高校合作，加强新增适应症与创新药物PEG－EPO等产品研发，做大瑞通立与百杰依等产品规模，布局修饰类重组蛋白药物与抗体类药物等新兴产业。依托东阿阿胶等传统中药基础，强化与华润生物产业园联合创新，利用合成生物技术解析中药成分，围绕

急性心梗、糖尿病等疾病，定向研发良性新药，打造“研发－转化－生产”链条。实施“质量标杆培育行动”，支持医药新材料领域企业争创国家级质量标杆，以标杆示范效应吸引国内外大型医药企业集聚，持续培育壮大生物医药产业核心竞争力。深化与北京大学、中国农业大学等科研院所的产学研合作，共建生物医药技术转化平台，突破高端医疗器械、新型医药包材等关键技术领域。力争到2030年，生物医药产业产值规模达到20亿元，推动生物医药产业向规模化、集聚化、高端化发展。

新型建材产业。发挥新型建材特色产业集群优势和全国三大铝单板聚集区的品牌优势，构建“品牌集群+跨区合作”的新型建材产业生态。深化与历下区在科研及成品供应链方面的合作。实施“强链跃升”专项行动，以合丰科技、海韵能源、鹏盛新材料、蓝天七色等企业为依托，以“小升规”、专精特新、瞪羚企业等分类培育为基础，鼓励建材企业深耕细分领域，培育出预焙阳极和负极材料、建筑新材料、高端装饰板材、绿色木板材等多个方向隐形冠军企业。联合国内外先进的科研机构，开展绿色低碳建材、数字化装饰板材等核心技术攻关，打造高附加值产品矩阵。力争到2030年，新型建材产业产值规模达到80亿元以上，实现“传统产业高新化、产业生态集聚化、区域品牌国际化”的三维突破。

高端装备制造产业。锚定“中国钢球之都”战略定位，通过链主企业带动振兴钢球、华旭钢球、兴国钢球等中小企业，构建

品类齐全、质量过硬的特色产业集群。充分发挥东阿钢球竞争优势，联动临清轴承、东昌府区轴承保持器等下游产业，打造完整的“精密锻件－套圈－滚动体－保持器－精品轴承”产业链条。在新能源汽车电驱轴承、航空航天高精度滚子等“卡脖子”领域重点谋划，深化与洛阳轴承研究所等科研机构协同创新，共建滚动体技术研究院，在精密加工、智能检测方面实现技术突围。支持钢球骨干企业提质扩能、做大做强，依托特色优势品牌，深化与行业头部企业技术合作交流，抢占细分产业发展制高点；重点扶持一批基础扎实、研发能力较强、发展潜力突出的优质中小企业加快成长。鼓励企业深耕细分领域，实现由小到大、由弱到强，着力培育成长为龙头企业，加快钢球及轴承行业补链延链，推动钢球等零部件参与市内整机企业配套，打造完整的区域产业链条。依托高端装备制造产业园，利用现有政策，鼓励鑫泰机床等企业深耕联动数控机床、协作机器人等智能制造装备研发生产工作，并搭建智能制造领域对外交流合作渠道，实现“需求对接－研发设计－中试转化－场景应用”创新闭环。力争到2030年，东阿高端装备制造产业产值突破60亿元，真正实现由“东阿制造”向“东阿智造”的跨越式发展，成为黄河流域先进制造业高地的一项重要增长极。

专栏 1 优势产业集群重点项目

阿胶及“阿胶+”产业：（1）胶类全产业链新质生产力发展项目（①驴产业生态构建项目②健康科技产业园建设项目③产业园智改数转升级项目④中医药文化业态提升项目⑤胶类中药及健康消费品研发创新项目）；（2）澳润阿胶生产项目。

生物医药产业：艾草全产业链高质量发展项目。

高端装备制造产业：（1）高端精密滚动体研发及产业化项目；（2）锦鼎装备冶金设备制造项目；（3）隆高高速智能设备项目；（4）精密钢球产业园项目（姜楼片区）。

新型建材产业：宏昌年产 600 万平方米 SPC 石塑地板、100 万平方米 LVT 地板项目。

其他产业：（1）一鸽农牧种鸽繁育加工一体化项目；（2）好面缘食品产业园项目；（3）欣欣复合材料年产 200 万平方米高密度增强纤维节能环保新材料项目。

第二章　加快培育新兴产业

紧扣“双碳”战略目标与数字化、信息化建设部署，聚焦东阿县现有产业基础，以数字经济、新能源、低空经济为突破口，加速布局战略性新兴产业。

大健康产业。以健康东阿建设为统领，以建设鲁西大健康产业高地为目标，围绕医疗服务、健康管理、养老养生、医药器械、

中医中药、新兴业态等重点领域，推动产业标准化、集聚化、品牌化、融合化发展。抢抓艾草产业全产业链发展上升为市级战略的契机，依托九顶艾药业，推广规模化生态种植，加大爆款产品研发生产，建设中国（东阿）艾草交易市场，丰富艾草产业应用场景。大力发展银发经济，依托唐派集团、民康集团等已落地企业，加快建设养老综合服务中心项目，促进医药、医疗、养老等多业态融合发展，深度拓展大健康产业发展空间。强化中医中药“根基筑牢”提升，实施“强基、筑高、登峰”工程，支持县人民医院深耕心脏科重点专科建设。发展神经科尖端技术、基因医学应用，不断增强治疗疑难杂症能力，加强县域内儿科、康复护理、精神卫生等专科建设，全面提升医疗卫生服务能力。深化阿胶经典验方研究与循证医学攻关，谋划推进膏方“医康养”服务体系搭建，让中医智慧惠及全民健康。

数字经济产业。依托历下区数字化产业资源，做好省会数字经济一体化发展产业承接，以浪潮集团等头部企业数字化赋能模式为提升渠道，将数字产业成果运用到阿胶、建材、高端装备制造等重点支柱产业，推动传统支柱产业全要素数字化转型，通过数字反哺，打造一批数字驱动型“晨星工厂”。引进培育智能制造系统解决方案供应商，形成“数字技术导入－场景应用创新－数字产业衍生”的良性循环。加速推动数字城市基座建设，实施东阿数字城市云脑、东阿公共服务信息化建设。构建数字产业科创中心，打造集产业创新中心、城市运行指挥中心、数据要素交

易平台于一体的智慧城市中枢。力争到2030年，数字经济产业增加值比重完成上级分解任务，打造沿黄县域经济数字化转型示范高地。

新能源产业。依托东阿县风能和太阳能资源禀赋和建设条件优势，发挥“财润新能源”与“信发新能源”两大先发主力引导作用，统筹推进陆上风电和光伏发电基地建设，开展新能源产业发展招商引资活动，吸引京津和省内领先地区新能源装备技术成果在东阿县转移转化，引育结合协同推进东阿县新能源产业差异化发展。鼓励和支持黑毛驴养殖等畜禽养殖企业引进高固体浓度发酵、沼气提纯净化等关键技术，以生物质能源发展为契机解决农业秸秆难降解难利用等问题。做大做强石墨及碳素制品、负极材料等新能源电池材料，谋划“绿电－储能－材料”产业耦合闭环发展模式。力争到2030年，形成“清洁能源开发－高端装备制造－储能产业发展”三位一体的绿色制造体系。

低空经济。深挖无人机产业价值点，以产业需求激活低空经济应用价值，强化低空经济与东阿特色结合，发展低空文旅经济，串联东阿优质景色。“低空+阿胶”，谋划无人机配送专线，缩短交货周期，依托低空直升机策划“聊泰济空中之旅”，打造沉浸式旅游体验。“低空+黄河”，布局沿黄生态廊道实时监测体系，预警湿地退化、非法采砂等问题，助力黄河生态保护。“低空+环线”，提供直升机、热气球低空观光产品，串联黄河国家森林公园、艾山卡口、位山引黄闸等景点。“低空+康养”，搭

建医院合作途径，建立“直升机+急救包”应急救援体系，为游客提供快速医疗保障。

第三章　谋划布局未来产业

紧扣聊城市、山东省以及国家对未来产业发展部署要求，基于东阿县产业发展基础，谋划生物制造的技术突破、新型储能的模式创新、人工智能的场景拓展，以创新驱动为核心引擎，以产业生态构建为支撑，以未来产业发展谋篇布局，为区域经济持续高质量发展培育先发优势。

生物制造。布局精准医疗和合成生物两大领域，精准发力。精准医疗方面，以打造区域型诊疗与健康管理高地为目标，发展基因检测与分子诊断技术，进一步吸引华大基因等头部企业建立区域性基因测序中心。以基因检测为核心，探索“康养+医疗”新模式，拉通中科院等科研资源，共建联合实验室，推动医疗技术的临床转化。合成生物方面，以上海益纤生物、润世医疗等企业入驻为起点，聚焦生物材料、体外诊断试剂等领域开拓，聚力打造技术转化与产业集群高地。

新型储能。立足现代化能源体系构建要求，以东阿县“风电+光电+生物质能”新能源发展为基石，深化“多能互补+数智赋能”的东阿特色储能产业发展路径，一是强化“风光生”新能源基座，配套引入 5G 通信储能设备项目等储能综合利用工程，并提高规上企业非化石能源消耗占比。二是参照山东省氢能源发展

布局以及加快新型储能产业高质量发展意见，探索“风光电+氢储能/空气储能”一体化发展模式，引进电解水制氢项目，实现“绿电+绿氢”闭环生产，为氢能窑炉替代传统燃气设备以及氢能环卫车、氢能公交的发展提供多元化能源保障。引进压缩空气储能项目，解决绿电产业发展伴生的电网负荷压力问题，为新型电力系统的发展以及绿色低碳发展提供新的支撑。

人工智能。依托高端装备制造产业园等特色产业园，以鑫泰机床“机器人数控机床智能制造项目”为起点，锚定高端装备制造领域制造标准，搭建高端数控机床与机器人协同生产平台。通过“筑巢引凤、聚才引智”双轮驱动，发挥“红帮办”党建服务品牌与招商引资激励政策作用，针对人工智能、智能制造等方向精准招商，重点对接智能机器人、工业数据治理等领域企业，借力培育人工智能产业雏形。以聊城市数字经济生态服务体系构建为指导，探索“AI+”赋能制造业数智化发展路径，壮大电子材料、智能终端等数字产业，构建高端引领的新引擎。紧扣黄河流域高质量发展要求与制造业强县攻坚目标，推动产业园向“研发+制造+服务”综合平台升级，通过培育数字驱动型“晨星工程”、创建工业互联网标杆场景，加快形成人工智能与高端装备融合的核心竞争力。

第四章　提升产业链供应链韧性和安全水平

立足阿胶、艾草等特色产业禀赋与大健康产业基础，以“链

长制”为抓手，通过扩规模、强研发、创品牌推进全链条提质增效。

筑牢产业发展根基。锚定“有聚集、有规模才有市场竞争力”的发展共识，坚持“传统产业升级与新兴产业壮大并重”“集群化发展与绿色化转型并行”的总体思路。依托“链长制”强化统筹调度，加快健康消费品产业园、阿胶及艾草标准化种植基地等重点项目建设，实现产业链纵向延伸、价值链稳步提升，夯实产业集群发展根基。

提升产业发展韧性。聚焦“中国钢球之都”“东阿阿胶”“东阿建材”等优势产业品牌提质增效，找准科研重点方向，主攻高端产品赛道，重点推进胶类全产业链新质生产力发展项目等重大项目，做精做细保健食品、中医健康、康养旅游、精密轴承钢球、高端轴承等细分领域。深化区域协同合作，联动临清、东昌府区、济南历下区等区域，共建产业配套协作链条，丰富产品体系、织密产业链网，推动产业规模稳步扩大与治理效益同步提升。统筹推进质量强企，夯实质量在赋能现代化产业体系建设支撑作用。鼓励企业构建以提质增效为导向的质量管理体系，争创各级质量奖项。聚焦质量升级堵点难点，开展质量攻关，增强核心竞争力。

完善供应链支撑保障。精准破解产业供应链发展过程中面临的原料供应不稳定、产能协调不顺畅等痛点，以数字化、绿色化为突破口，推动阿胶、艾草等企业实施设备更新和技术改造，推动阿胶等行业构建智慧监管服务体系，打造全流程数字化管理生

产调度与库存管控体系，提升原料利用效率与产能协同能力。依托数字化手段建立原材料溯源体系，覆盖种植、采购、仓储全环节，保障驴皮、道地中药材等核心原材料供应稳定。

第五章　大力发展现代服务业

聚焦区域产业发展与居民生活需求，以推动生产性服务业提质增效为核心，强化服务业对农业、工业的支撑赋能，以推进生活性服务业模式创新为抓手，提升服务品质与消费体验，助力整体经济向专业化、高端化、品质化迈进。

推动生产性服务业提质增效。全面提升物流企业综合服务能力和运营质量，重点培育以农产品、特色产品为重点的农产品物流枢纽，以生物医药产品、阿胶产品为重点的商贸物流枢纽和以高端装备、新型建材等为重点的重型物流枢纽。充分挖掘利好因素，引导农业、工业企业生产转型升级和价值链延伸。依托医养健康产业的崛起，积极推动东阿中医药文化旅游区创建5A级景区、养老中心等文旅、医养类项目，扩大服务业产业规模，实现生产性服务业专业化和价值链高端化发展。

推进生活性服务业模式创新。着力培育一批主业突出、具有较强竞争力的龙头骨干企业，支持蔬菜水果市场提档升级，向超市化方向发展。积极引进国内外著名的大型购物中心、专业超市、大型综合百货等商贸工程和国内外著名商贸品牌。充分整合流通

资源和电商资源，引导企业和农户广泛应用电子商务技术，实现线上线下相结合，充分发展网上交易，拓宽东阿县特色产品销售渠道。积极推进东阿县“客货邮”融合发展，创新发展模式，通过快递、物流园区、客运企业“强强联合、资源共享”，打造多元化农村客货邮共建共享合作平台。

专栏 2 新兴产业、未来产业及服务业重点项目

战略性新兴产业

数字经济产业项目：东阿阿胶应用人工智能技术推动阿胶产品质量升级项目。

新能源产业项目：（1）生物质热电联产项目；（2）国惠生物质资源综合开发项目；（3）东阿县 28.75 万千瓦陆上风电项目（二期）；（4）国投 45MW 渔光互补项目；（5）财润 100MW 畜光互补光伏发电项目；（6）合丰石墨制品原料预处理项目。

未来产业

新型储能项目：（1）聊城东阿曹植 300MW/600MWh 储能电站项目；（2）聊城东阿曹植 300MW/600MWh 储能电站项目 220kV 线路送出工程；（3）新型压缩空气储能项目。

服务业

生产性服务业项目：（1）东阿县粮食农贸及仓储物流中心建设项目；（2）鸿盛服饰仓储物流建设项目；（3）东欣农业农产品物流中心建设项目；（4）东阿县智慧综合物流园建设项目。

第六章　加快产业数字化突破

以农业生产数字化夯实基础、工业产业数字化赋能升级、文化旅游数字化创新体验、基础设施数字化筑牢底座，推动新一代信息技术与实体经济深度融合。通过构建全域数字化生态，培育数字化应用场景，加速产业全链条、全要素、全环节的数字化转型，为区域高质量发展注入强劲数字动能。

农业生产数字化。以黑毛驴智慧驴舍改建升级为先发，建设第二代规模化、智能化牧场，推广智慧农业，搭建全产业链大数据平台，开展全过程数字管理和分析服务，打造以国家级驴产业智数平台为代表的农业数字化示范平台。以新时代电商发展为契机，建设农产品电商物流体系，发展订单农业，构建东阿县特色农产品数字化溯源体系，提升品牌附加值。

工业产业数字化。建设产业互联网平台，实现管控数字化、品控数字化、生产信息化、监管智能化。推进产品溯源管理，构建数字产业化平台，链接上下游，实现养殖、生产、销售等全链路质量溯源，谋划引入产品追溯平台应用场景，实现“物流－渠道－终端用户”的链接联动。鼓励龙头骨干企业抓好数字化研发平台建设，推动智能制造典型场景应用，培育智能制造试点示范，提升企业发展和应用智能制造的动力和积极性。加快工业企业生产设备的数字化改造升级，积极落实“工赋山东”“工赋聊城”行动，促进互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在传统

产业中的融合应用，将东阿钢球、东方阿胶等企业培育成制造业数字化转型标杆企业，将阿华医药材料科技、鑫华环保等企业培育成新一批“晨星工厂”，将东阿钢球等企业培育成 DCMM 试点企业，实现东阿县工业产业数字化转型整体提升。

文化旅游数字化。以数字化改革为引领，坚持重大数字化技术与东阿特色文化旅游创新融合。针对东阿县旅游资源特色门类多、景区位置分散等问题，整合曹植墓、东阿阿胶城等旅游资源，开发东阿数字文旅地图，将文旅特色以 VR/AR 沉浸式体验服务形式展示给游客，探索利用人工智能大数据分析技术，引导游客分散观光游览，降低景区接待压力。引进 5G 技术、人脸识别、智能导游等前沿人工智能应用，打造“智慧景区”，实现基础设施数字化和服务水平现代化双提升。

基础设施数字化。推进数字基础设施建设，统筹优化网络建设，推进光纤网络能力升级。加快布局新基建，推动 5G 和更新一代的通信基础设施深度覆盖，提高 5G 网络覆盖率以及下载速度，提升商务楼宇、经济开发区宽带服务能力，筑牢制造业数字化转型基础。规划建设县域大数据中心，推进政务数据和产业数据互联互通。

第七章　构建产业发展生态体系

以产业集群化发展和产业绿色化发展为双轮驱动，强化产业

链协同与创新要素集聚。通过培育特色产业集群，优化产业空间布局，推动生产方式变革与资源高效利用。

构建产业集群化发展脉络。立足产业基础，走“制造特色化、特色产业化、产业集群化”道路，加快培育“雁阵形”集群和特色产业集群。引导骨干企业错位发展，推动企业从制造迈向“智造”。通过开展阿胶产业监管，规范产业营商环境，形成龙头企业强力带动、骨干企业有力支撑、全产业链不断延伸的阿胶及“阿胶+”产业集群。抓好华润生物产业园、辰康药业生物健康产业园等重点项目建设，搭建开放型生物医药创新平台载体，引进一批创新活跃、特色鲜明、优势突出的生物医药企业。以东阿钢球为引领，带动鑫星钢球、振兴钢球、广宇精辗轴承等上下游企业质量升级、技术升级、产业升级，实现从量到质、由大到强转变，形成品类齐全、质量过硬的钢球产业集群。开展新型建材产业铝单板加工企业针对性规范引导与支持，构建差异化产品矩阵，引导永安木业、鲁兴木业等木板材加工企业升级改造，建设木板产业集聚区，加速形成绿色建材产业集群发展良性生态圈。

引导产业绿色化发展模式。强化技术赋能，加快生产工艺绿色化改造，推动企业开展节能诊断，增强企业绿色发展意识，梯度培育绿色制造单位，加快绿色制造体系建设，鼓励和引导重点产业向绿色低碳方向发展。聚焦资源优化，严格落实节能降碳任务目标，践行绿色低碳、循环发展的道路，全面推进“四减四增”行动。狠抓能效提升，发挥能效基准水平、用水定额倒逼和标杆

水平引领作用，积极培育能效、水效“领跑者”。推进重点行业企业清洁化生产，加速清洁生产技术改造，推动企业全方位、全过程绿色转型。构建循环经济体系，推动资源节约和综合利用，提高制造业资源利用效率。完善绿色制造体系，探索绿色诊断创新服务模式，培育一批绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链和绿色设计示范企业。

第四篇　创新驱动培育增量
打造科技助力产业发展新势力

以创新驱动为核心抓手，通过强化企业创新主体地位、搭建全要素创新平台、构建立体化人才梯队、完善科技创新保障机制，系统破解产业发展瓶颈，推动企业从“单一制造”向“创新制造”跨越，为培育新质生产力、打造科技助力产业发展新势力奠定基础。

第一章　提升企业创新能力，谋求制造发展跨越

立足东阿县四大主导产业根基，以“揭榜挂帅”等激励机制破解问题瓶颈，以产学研协同激活创新动能。切实提升企业创新能力，构建东阿企业创新发展新路径。

以龙头企业为带动，壮大创新主体。以东阿县现有产业为基础，聚焦健康消费品、高端装备制造等重点领域，壮大东阿阿胶、东阿钢球、昂德生物、蓝天七色等企业创新实力，发挥产业集群强企带动弱企作用，形成企业创新引导示范带动氛围。向下延伸培育医药科技、阿胶等中小型创新企业梯队，形成大型企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的创新发展格局。持续加强科技创新要素聚集，进一步增强企业自主创新意识。深入实施“种子”企业培育计划，探索构建覆盖专精特新、制造业单项冠军等

领域的梯次培育库，持续培育一批专精特新、瞪羚企业、“小巨人”企业。

以科技创新为重点，深化产学研合作。按照“储备一批、培育一批、申报一批”的思路，对企业精准指导，做好项目、人才、成果的储备、培育、申报和服务工作。持续深化东阿县与中国农业大学、江南大学等知名高校和科研机构的产学研合作，推动科技成果转化落地。为区域内企业与四川大学、山东大学等院所在基础研究、技术攻关、成果转移转化等方面的合作提供支持，引导创新要素向优势企业集聚，以产业链推动创新链，以创新链提振产业链。力争到 2030 年，产学研项目合作达到 60 项。

第二章　搭建科技创新平台，凝聚创新生态氛围

立足黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，搭建以“实验室－中试基地－孵化器”为核心的全要素多层次创新平台体系，从“创新平台做强经济、成果转化做实经济、创新生态做优经济”三维发力，形成“政产学研”深度融合的创新生态。

做强创新平台建设，夯实经济基础。鼓励龙头企业联合高校科研机构共建产业技术研究院、重点实验室、技术创新中心、中试基地、院士工作站等创新平台，布局驴繁育研发平台及其他领域重大研究机构，推动特色优势产业龙头企业牵头创建国家级重点实验室、国家级技术创新平台，引导一批创新型企业积极申建省级技术创新中心、省级重点实验室。力争到 2030 年，东阿县

新增技术创新中心、重点实验室等研发平台5家以上。

健全成果转化模式，做实产学研共同体。聚焦阿胶、医药、智能装备、新型建材等重点领域和方向，打通东阿县与省内外高等院校、高端科研机构等高层次人才聚集区交流和共享渠道，破解产品发展技术瓶颈，促进先进成果落地转化。依托历下区科技创新优势，基于对口帮扶政策建设孵化器，推动高新技术企业培育和科技成果转化，为东阿县自主创新能力提升提供载体。创新“政府引导+市场主导”联动投融资机制，强化科技成果转化资金支持，完善知识产权保护机制，提升产业知识产权保护水平，做好科技成果转化后的保障服务。稳步推进县科技馆建设。力争到2030年，新增科技成果转化项目达到10项以上。

营造大众创新生态，优化发展脉络。着力破除现有制约创新的制度障碍，畅通资金、人才、知识等创新资源在产业集群内及集群间的流动机制，释放东阿钢球、东阿阿胶等链主企业的创新人才队伍活力，引导本土专业人才为中小型企业创新发展提供智力支持。全面创新科技治理模式，通过营造尊重知识、鼓励创新的良好环境，充分调动各类创新主体的积极性。强化统筹布局和投资引导，将东阿县创新资源集中在战略性新兴产业领域，提升科技创新高度和先进性，并通过有效的科技成果转化机制，巩固东阿县创新引领竞争优势，营造优良的双创生态环境，培育和发展新质生产力。

第三章　培植创新人才梯队，打造产才融合高地

紧扣东阿县产业发展需求，从高端人才、技术人才、人才保障三方位入手，构建“领军人才顶天立地、青年人才枝繁叶茂、技能人才厚植根基”的立体化人才梯队，全力打造产才融合示范高地。

柔性引进高端人才。按照“即来即办、一事一议”的原则，开辟东阿县“一站式”人才引进绿色通道，引进顶尖创新人才，鼓励领军人才打包技术团队、专利成果等资源“带土移植”。强化核心产业区人才队伍建设，扶持龙头企业申报“泰山产业领军人才”等省级重点人才工程，以产业蓬勃发展吸引国内外专家。探索构建以“东阿－济南”为起点，辐射全国的区域性引智协作联盟，深化柔性引才机制，推行周末工程师等引才方式，以东阿籍人才为重点突破，依托“归雁兴聊”“人才兴聊”等政策，引进东阿籍高精尖人才。进一步推行“人才飞地”离岸引才模式，逐步实现东阿高端人才队伍不断壮大。

培育本土高精尖人才。聚焦战略性新兴产业发展需求，充分发挥链主企业创新引领作用，实施“英才强链”工程，注重科研生产一线培育和挖掘科技领军人才和卓越工程师队伍，造就一批具有突破“卡脖子”技术的创新联合体。深化产教融合发展策略，依托东阿县现有的重点实验室和工程技术中心，搭建“产业工匠－卓越工程师－首席科学家”的梯次培育体系，激活乡土人才资

源库，依托华润生物产业园等产业平台，充分发挥企业、农村等人才培育主战场作用，培育本地特色的名师工匠。加强专业技术基础人才培养，在科研生产一线培养专业技术人才和高技能实用人才，增强基础性本土技术人才体制机制灵活性和人才政策开放度，推动县域人才资源的有序流动和高效配置，激发和释放人才活力。

搭建人才保障机制。深化科技评价和激励制度改革，建立以应用需求为引导、创新价值为核心的科技成果分类评价体系。强化科研成果转化与市场效益挂钩的奖励导向，激发人才创新创业动能。强化舆论引导，弘扬科学家精神和工匠精神，形成“尊重知识、尊重人才”的社会共识。针对高层次人才和急需紧缺人才，建立“一站式”人才服务保障体系，在社会保障转接、户籍便利化办理、人才公寓配租、医疗绿色通道、子女优质教育资源统筹等方面提供定制化解决方案，切实解决人才发展后顾之忧，形成“引才－用才－留才”的良性循环，为县域高质量发展提供坚强的人才支撑。

第四章　完善科技创新机制，营造科创持续动力

以“改革攻坚”为抓手，构建“机遇引导－要素保障－政策助推”全面助推机制体系，逐步形成创新资源向企业聚集、创新成果向产业转化的发展模式。

以战略机遇带动创新提升。深化政府科技治理体系改革，由

研发管理向创新服务职能转变，强化政府在环境优化、政策引导、科技服务等方面的保障作用，聚焦三大工程创新，推动区域科技发展现代化探索。**一是**聚焦鲁西大健康产业高地，融合阿胶文化体验、智能制造等功能，重点推进东阿中医药技术创新工程，深化与山东大学、中国中医科学院等科研院校合作，为东阿的中医药大健康产业注入核心创新动能。**二是**锚定黄河流域生态保护和高质量发展核心区定位，围绕生态修复技术以及科技赋能智慧文旅双主线，统筹推进黄河生态经济段（东阿段）科创走廊建设，打造“生态保护－科技研发－产业转化”一体化发展示范带。**三是**立足现代农业数字化转型试验区定位，依托智慧农业平台以及研发农产品精深加工技术，提升东阿农业科创实力，推动农业生产智慧化转型，全面提升农业科技竞争力。

以基础保障护佑创新提升。统筹全县人才资源配置，坚持“人岗相适、人尽其才”的科学用人观，推进人才精细化分类管理，建立覆盖引进、培养、使用、清退的全生命周期动态考核机制，创新“揭榜挂帅”“赛马竞聘”等选拔方式，赋予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，推动项目、基地、资金、人才等创新要素一体化配置。健全市场化人才资源配置机制，打破体制内外人才流动壁垒，完善以能力和业绩为核心的人才评价标准。鼓励企业推进科技创新弹性薪酬制度，实行以增加知识价值为导向的激励机制，健全以创新能力、质量、实效贡献为导向的科技人才评价体系，完善以知识、技能、管理等创新要素分配的激励机制，构建充分体现知识技术等创新要素价值的收益分配机

制。

以金融保障推动创新提升。加大对科技创新主体培育、科技成果转化应用、科研平台建设以及企业研发创新活动等的支持力度，不断加大全社会研发投入。全面落实省、市创新券等财政激励政策。引导科技型企业申请省重点计划研发项目、省市创新奖补，协助企业在重大技术创新等科技服务方面争取资金支持。鼓励探索契合科技型企业生命周期特点的科技金融服务模式，推进“科技成果转化贷”持续服务，引导金融机构设立“科创贷”“投融贷”“创新贷”等覆盖科技型企业各个发展阶段的信贷产品，加大对科技型企业的融资支持力度，支持符合条件的科技企业上市融资，努力形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

第五篇　坚持扩大内需基点
构建经济高质量发展新格局

立足东阿县自身产业特色与区位优势，以积极扩大有效投资为关键抓手，聚焦重点领域优化投资结构、强化要素保障；以促进消费扩容提质为重要支撑，通过丰富消费载体、创新消费场景、培育新型消费，激活城乡消费潜力；以激发县域经济活力为根本目标，健全商贸物流体系、培育市场主体、优化消费环境。一系列举措环环相扣、协同发力，为东阿县经济增长注入强劲动能，为高质量发展奠定坚实基础。

第一章　积极扩大有效投资

聚焦重点领域，突出精准投资，优化投资结构，保持投资快速增长，发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，切实发挥投资对优化供给结构的关键作用。

加大项目资金争取力度。聚焦国家政策和重大战略导向，把握地方政府专项债券、中央预算内投资、超长期特别国债等申报契机，聚焦新型城镇化、新型工业化以及培育和发展新质生产力等投资领域，不断加大项目谋划力度、增加储备存量。依托国家重大项目库实施政策性资金项目动态储备。**创新要素保障体制机制。**落实“要素跟着项目走”机制，引导政府、社会各类要素资

源向重大项目集聚。健全政府引导基金、政府购买服务等市场化投入机制。积极争取中央预算内资金支持，用好地方政府专项债券等各类政策性资金。落实政府和社会资本合作新机制，加强财政和金融配合，以政府投资有效带动社会投资稳定增长。建立健全民间资本项目推介长效机制，鼓励民间资本参与重点领域项目建设，做好服务对接，加快项目落地实施。牢牢把握好政府和社会资本合作（PPP）新机制实施、基础设施不动产投资信托基金（REITs）项目推荐等关键环节，引导带动民间投资增长。

第二章　促进消费扩容提质

充分发挥消费基础性作用，顺应居民消费结构升级趋势，将扩大消费同改善人民生活品质相结合，统筹产品与服务、业态与模式、城市与乡村、线上与线下，以新消费引领新供给，以新供给创造新需求，系统增强经济发展源动力。

丰富消费载体。升级便民商圈，打造“15分钟社区便民生活圈”。结合用地布局和人口分布，以吉祥苑、如意苑等社区为重点，鼓励发展连锁便利店，完善健身、餐饮、维修等社区生活服务基础设施，引导零售企业从城市商业中心向社区商业延伸，建设社区商业中心。引导爱尚天天等商贸流通企业升级改造县城综合商贸服务中心、乡镇商贸中心，积极争创乡镇商贸中心建设引领县，开拓城乡消费市场。鼓励引导社区农贸市场建设或升级改造。鼓励支持本土及外引大中型商贸流通企业拓展商业网点，壮

大连锁经营，与鲁商城市广场、澳林商贸博览城共同形成综合性商贸集聚区。创新多元化消费场景。紧扣国务院和省市提振消费工作部署，全面落实消费品以旧换新接续政策，广泛动员优质家电、家装厨卫、3C 数码、电动自行车等销售企业参与以旧换新，并开展“五进”活动，推动产品扩容、网点扩面、服务质量提升，夯实消费品市场繁荣发展基础。组织大型商超、商业综合体等市场主体把握消费旺季、“黄金周”等关键节点，深度融入省市四季消费主题活动，创新举办促消费活动，丰富品质化供给。支持发展夜间经济，打造特色夜市街区，不断丰富“夜购”“夜食”“夜游”“夜健”等夜间消费元素，放大紫金城食尚天街夜市夜间经济集聚区、胶城时光巷夜市辐射作用。鼓励引导中医药文化旅游区、鲁商城市广场丰富夜间消费元素，完善多业态融合服务功能，打造东阿夜间消费地标。培育特色新型消费。大力培育新型消费品牌，突出东阿阿胶中华老字号、“聊城新三宝”首位度，发掘东阿黄河、曹植、梵呗等历史文化元素以及东阿阿胶、艾草等中医药文化元素，开发更多地域特色文创产品。逐步完善东阿阿胶数字化营销体系，推动东阿阿胶开展现代营销新直销模式。依托中国长寿之乡东阿展馆等文旅资源，开展场景打造、品牌营销、电商运营等活动，充分展示及推广东阿特色优势品牌，形成可体验、可娱乐、可消费的商文旅 IP。推动实力型传统商贸流通企业向电商企业、平台企业转型，拉通银行等金融资源，支持初创型电商企业创业发展，协助东阿阿胶申报国家级电子商务示范企业。赋能文旅消费升级。突出“阿胶养生·黄河怡情”，推动

东阿中医药文化旅游区创建5A级景区，讲好“黄河故事”，打造宜行宜观的黄河大堤历史人文路。加快实施鱼山曹植风景区、鱼姑亲子园、鱼山示范片区等区域配套服务设施提升等项目，让东阿成为人之向往的“齐鲁康养打卡地”。以“沿黄九品·品品连乡”乡村振兴示范区为依托，助推大桥镇郭口村创建乡村旅游重点村。引导区域内优质住宿经营主体提质升级、星级创建，稳步推进铜城街道争创省级旅游民宿集聚区。策划“草莓采摘节”“牡丹观光节”“阿胶滋补节”等节庆活动，进一步激发文旅活力和潜力。

第三章　激发县域经济发展活力

统筹推进城乡商业网络优化、市场主体培育、消费环境升级和产业集群招商，着力构建“大流通、大商贸、大物流”发展格局，全面激发县域经济发展活力。

健全商贸物流体系。持续开展县域商业建设行动，引导东阿邮政、中通等升级改造电商仓储中心，对新改建县级物流配送中心做好对上政策争取。推动骨干商贸流通企业或民间资本在经济基础较好、人流量较大、商贸流通较发达的社区、村庄建设县级物流配送中心。加快推进现代物流产业园项目建设，围绕危化品运管、快递集中分拣、新能源动力运输三个领域，发挥龙头企业带动作用，建设集约化、智慧化现代物流产业，打造县域物流服务的增长点，赋能产业发展。持续培育市场主体。坚持“抓大育

小”与“扶优培强”相结合，以调优结构、扩大总量、提升质量为目标，进一步扩充贸易企业数量，增加优质供给，充分释放内需潜力，促进经济发展、助力民生改善。健全消费者维权机制。推进市场监管跨区域协作共治，加大消费者权益保护力度，提振消费信心、促进放心消费。加强消费领域诚信建设，畅通消费投诉和监督通道，强化信用约束和社会监督。开展形式多样的消费教育宣传工作，引导消费者依法理性维权。加大招商引资力度。优化产业发展空间，推动产业集约集聚，推动各项产业做大做强。积极招引新一代信息技术、新能源、现代旅游、现代商贸、现代物流、电子商务等先导产业，策划引进一批龙头带动型和高附加值项目。支持经济开发区通过筑巢引凤、聚才引智，培育形成核心竞争企业集群，支持高集、姜楼产业园遵循高端化、特色化、集约化原则，实施产业链精准招商，形成特色产业发展优势，支持大桥镇发挥区位优势，建设现代物流产业园。

第六篇　做好基础设施建设
构筑东阿经济社会发展新保障

统筹推进基础设施升级工程，着力构建高效便捷、安全智慧的现代化城市服务体系。以交通出行、供水保障、燃气供热等关键领域为切入点，通过实施道路改造、路网构建、设施更新、智慧管理等系列工程，全面提升城市综合承载能力。

第一章　加快供水和排水系统建设

结合城市更新发展需求，以东阿县城区南水厂 5 万吨/日供水工程和谋划开展的胶城水库工程为核心，实施水源保障能力提升工程，全面提升区域供水保障能力，实施东阿县城市排水防涝工程项目，提升区域排水能力。聚焦国家节水行动要求，推进东阿县城区供水管网漏损治理和老化更新改造工程等一系列项目，对影响水质达标、老旧破损、能耗高、运行效率低的供水设施设备进行更新改造，配备智慧管理系统，保障城市供水基础设施安全、绿色、智慧运行。

第二章　加强燃气和供热设施提升

加快城市燃气管道等老化更新改造，加快实施东阿县城区燃气管网改造项目、燃气更新改造项目及南部片区天然气门站项

目，提升城区天然气管网供气能力。加快实施城区供热管网一次网、二次网及附属设施改造提升项目，谋划长输热源管网及附属设施建设项目，完善县供热主管网“大环网”布局，满足未来5年新交房小区供暖接入需求。加快沿341国道主管网建设，打通县供热主管网“大环网”布局“最后一公里”，充分挖掘东阿县工业热源等能源资源，推进东阿县低碳热源综合利用。

第三章　改善物流和交通出行条件

实施城区主要街道及附属街道绿色改造提升工程，系统推进城区主要道路改造提升，打造兼具通行效率和市政功能的城市动脉。加快G105京澳线东阿黄河大桥等关键项目建设，构建城市对外“快进快出”和城市间组团联系“便捷高效”的路网格局。围绕曙光街环球路路口等拥堵路口，实施拥堵节点畅通工程，科学布局过街天桥，构建人、车、路协同的通行环境。聚焦阿胶文化、东阿元素等地域特色，塑造“一街一特色”的城市街道新面貌。遵照《东阿县停车设施（充电站）布局专项规划（2023－2035年）》，统筹做好公共停车场、配建停车场等静态交通系统性布局，推进新能源充电站（桩）的建设，全面提升城市交通承载能力和空间品质。

第四章　强化水生态修复与流域治理

加快推进污水处理厂提标扩容，支持经济开发区等工业集聚

区实施雨污分流和分类整治。全面推进城市污水主干管网与分支网络衔接配套，持续优化污水提升泵站和末端处理系统布局。加强农村生活污水分散式治理设施建设，推广应用生态湿地、人工氧化塘等低碳高效处理技术，实现农村污水治理全覆盖、长效运行。逐步完善洛神湖、赵牛河流域等重要水域生态功能，推进黄河绿色生态廊道建设。加强灌排体系生态化改造与农村小型水利设施提升，建设“清水绕城、绿带环村”的生态水系网络，增强水体自净能力与调蓄能力，打造人与自然和谐共生的生态格局。

第五章　推进城乡基础设施提档升级

实施“四好农村路”提质增效工程，围绕农村公路开展大、中维修，提升城乡内部道路通行能力。建立全领域、宽覆盖的城乡公交一体化客运系统，推进城乡公交线路向社区、城镇、中心村等区域延伸覆盖，实现城乡客运服务均等化。加快推进城乡供水及污水处理基础设施提升改造项目，强化供水安全保障，推动实施郭口和位山灌区等区域续建配套与现代化改造工程，挖掘灌区蓄水、节水潜力，增加灌溉面积，保证粮食安全。统筹推进城区垃圾和农村生活垃圾分类工作，根据农村特点以及农民习惯，差异化选择简便易行的分类“收处”模式，重点打造一批农村生活垃圾分类模范村庄、模范镇（街），为农村生活垃圾分类全域推广形成可复制的“东阿经验”。

专栏3 基础设施重点项目及工程

水利设施建设项目及工程：（1）东阿县郭口灌区续建配套与现代化改造工程；（2）位山灌区东阿县灌域续建配套与现代化改造工程；（3）瑞沣水务城区南水厂5万吨/日供水工程；（4）东阿县胶城水库工程；（5）东阿县重点区域防洪减灾能力提升工程；（6）东阿县城市防涝排涝设施及排水管网项目。

能源设施项目及工程：（1）东阿县城区燃气更新改造工程；（2）聊泰线（东阿段）天然气管网改造项目；（3）东阿县智能供热基础建设项目；（4）东阿县集中供热北部片区项目；（5）山东聊城程昱220千伏输变电工程；（6）山东聊城东阿程昱站110千伏送出工程；（7）山东聊城程昱220千伏变电站35千伏配套送出工程；（8）山东聊城东阿白羽110千伏输变电工程；（9）山东聊城东阿洛神110千伏输变电工程；（10）山东聊城东阿关山110千伏输变电工程；（11）山东聊城东阿鹊乡110千伏输变电工程；（12）山东聊城东阿子建35千伏输变电工程；（13）山东聊城东阿大李110千伏输变电工程；（14）山东聊城东阿周井110千伏输变电工程；（15）山东聊城东阿东阿110千伏变电站整体改造工程。

交通基础设施改善提升项目及工程：（1）济南至东阿高速公路（齐河至东阿段）建设项目；（2）东阿至聊城高速公路；（3）新建铁路聊城至泰安线聊城东至湖屯站项目；（4）G105京澳线东阿黄河大桥及接线项目；（5）东阿至郓城高速公路项

目；（6）安城黄河大桥（牛角店－平阴）；（7）G341 胶海线及 S325 齐聊线东阿绕城段；（8）S325 齐聊线东阿县城至东昌府区曹庄段改建工程；（9）东阿县道路建设项目。

其他基础设施改造提升项目：（1）东阿县游客集散中心建设项目；（2）山东海创工贸有限公司东阿分公司仓储物流项目；（3）防灾减灾救灾能力提升项目；（4）东阿县姜楼镇工业园区基础设施建设项目；（5）东阿县开发区基础设施及配套管网建设项目。

第七篇 全面深化改革开放
开拓体制机制与对外开放新局面

第一章 重点领域改革

加快推进财税金融、国资国企、投融资机制等重点领域改革，优化财政收入结构，强化金融机构风险管控能力，保障金融安全，推动金融资源配置到重点领域和薄弱环节。围绕新质生产力，支持国有企业创新转型，加快民营经济转型升级，深入落实制造业强县战略。

财政管理改革。深化财政管理改革，按照省财政直管县要求抓好政策执行落实。充分发挥财税保障服务专班作用，强化税收征管，挖掘非税收入潜力，提高税收收入比重，降低非税收入依赖，推动财政收入稳增长，“十五五”期间财政收入年增幅保持3%－4%。加强财政制度建设，深入推进财税保障服务专班工作，完善财政运行分析系统，持续提升数字化、智慧化建设水平，健全财政资金管理制度，合理安排财政支出规模与结构，提高使用效益。健全公平竞争审查制度体系，提升审查能力，加大招标投标、政府采购等重点领域政策措施审查力度，源头防止不当市场干预行为。深化县乡财政体制改革，引导镇街培植财源、激发基层内生发展动力。确保财政可持续性，保障重点项目和民生领域资金需求。强化预算绩效管理，完善财政支出绩效评价体系，提高财

政支出效益。防范债务风险，优化债务结构，制定合理债务限额，完善风险预警机制。强化财政队伍建设，提高人员业务水平和综合素质，健全考核评价体系。

金融体制改革。保障金融安全，强化金融机构风险管控能力，加大监管力度，严格审查金融产品和融资活动，防范杠杆、信用及流动性风险，严厉打击非法金融活动等影响金融秩序行为，营造稳定发展环境。深入实施金融专员选派机制，派遣金融专员为各级各区域企业、合作社、个体工商户等各类市场主体提供金融服务，推动更多政策性担保贷款、普惠小微贷款等金融资源服务市场主体，有效解决融资难、融资贵问题。针对发展相对落后领域实行金融政策倾斜，依靠金融手段积极培育新的县域经济增长点。

国资国企改革。聚焦主责主业推进国有企业战略性重组、专业化整合，分类推进融资平台公司市场化实体化转型，支持国有企业混合所有制改革，支持国有企业促进科技创新和转型升级，推动国有资本向战略性新兴产业集聚，鼓励其在智能制造、绿色发展、现代服务业等领域加大投资力度。引入市场化竞争机制，推动国有企业与民营企业合作。

投融资机制改革。锚定项目建设“支撑点”，加快投融资机制改革，深化“线上+线下”协同发力模式，聚焦项目谋划、要素保障、手续办理、竣工投产工作闭环，加强项目全周期管理服务。加大项目金融、专项资金支持力度，针对民营企业融资难点

堵点，全力做好保障工作。依托现有金融服务平台，畅通意向、签约、落地等融资节点。常态化储备国债、中央投资、地方政府专项债券等政策性资金项目，引导专班全程介入，健全服务机制，实施从前期手续到项目落地的全流程服务模式。

民营经济转型发展。围绕发展新质生产力，加快民营经济转型升级，深入落实制造业强县战略，实施数字赋能行动，促进数字经济与民营实体经济深度融合。聚焦战略性新兴产业，大力培育民营经济主体，提高企业科技创新能力，加快关键核心技术创新应用，实施优质企业梯度培育，增强要素保障能力，培育发展新动能。深化经济体制、科技体制、营商体制、人才体制等改革，畅通市场、科技、人才良性循环，推动各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

专栏 4 重点领域改革

财税保障服务专班：着力构建“党政领导、专班主导、财税主管、部门协作、镇街协同”的综合治税机制，以党政主要负责同志组成双组长的财税保障服务工作专班，落实政策研究落实、定期会商研判、现场走访调研、数据信息互通、跟踪督查通报等机制，多次召开联席会议，持续健全信息交换、数据复核、全程督导、科学考评等长效工作机制。

东阿县一体化金融服务平台：运用互联网、大数据、人工智能等新技术，形成“政府主导、市场运作、信息共享、信用支撑、风险分担、合作多赢”的企业融资新机制。

第二章　营商环境优化

加快构建高水平社会主义市场经济体制，降低市场主体制度性交易成本，持续推进优化营商环境三年攻坚行动，推动实现“高效办成一件事”，打破行业隐形准入壁垒，规范重点行业治理，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。

优化营商环境三年攻坚行动。聚焦市场主体和群众需求，将优化营商环境作为“一号工程”，聚力打造“来到东阿县，好事要快办”营商环境品牌，加快服务和融入全国统一大市场建设，深入实施市场准入负面清单制度。优化商事登记制度改革，持续提升企业准入准营标准化，便利化，效能化。优化“e企办”全生命周期服务模式，健全“收集问题－办理反馈－跟踪回访”闭环服务流程，破除市场准入隐性壁垒，提升民营经济服务质效。构建优化法治化营商环境制度体系，规范涉企行政执法，优化涉外法律服务。持续降低市场主体制度性交易成本，完善集成服务，实现涉企事项“一链办理、一证准营、一照汇集、一码通行”。推动营商环境领域“点菜单”式改革升级，真正变“政府端菜”为“群众点菜”。

加强重点行业规范治理。加强反垄断和反不正当竞争执法，依法开展整治滥用行政权力排除、限制竞争行动，深入治理假冒伪劣、虚假宣传、商标侵权等突出问题，推动形成优质优价、良性竞争的市场秩序。深化“亩产效益”评价改革，积极推进资源

整合和节约集约利用。加强执法监管，压实属地监管和行业主管部门责任，深化智慧监管 33 建设，扎实推进检测能力建设，提升监管规范化、精准化、智能化水平。坚持走绿色低碳、循环发展道路，持续落实“四减四增”行动及“两高”行业相关要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展。持续推进工业绿色转型，加快实施绿色制造提升行动，针对高耗能高污染企业，常态化落实绿色诊断机制，支持企业创建国家级、省级绿色工厂。积极推广应用节能节水技术，引导企业节能降耗、降本增效，争创一批省级以上重点行业能效领跑者和水效领跑者。

第三章　深化开放发展

坚持新发展理念，推进外贸外资稳升稳进，稳定产业链供应链，加强重点区域对接，构筑国内国际“双循环”体系，以高水平对外开放拓展经济发展空间，激发社会活力，为社会主义现代化市场经济增添新动能。

坚持新发展理念，推进外贸外资稳升稳进。着力提升产业链供应链韧性和安全水平，推进对外贸易稳中提质，增强国际竞争力。主动融入全市“保税物流中心+内陆港”协同发展体系，聚焦阿胶、钢球、新型建材、阿胶保健品、中医药等优势产业，加大出口企业集群培植力度，鼓励企业开拓国际市场，完善企业境内外参展、出口信保、收汇退税等出海服务流程，鼓励企业深度拓展东盟、中亚、中东等新兴市场，打造具有全球竞争力的出海

集群。以东阿阿胶为支撑，拓展优化中医药服务贸易出口业务，谋划创建国家级特色服务出口基地。加大国际产能合作，做大进出口“总盘子”，鼓励企业在“一带一路”沿线国家、RCEP 区域、欧盟、非洲等区域培育建设境外经贸合作园区、物流园区和公共海外仓，发展贸易新业态。加大外资引进力度，重点围绕工业制造、高新技术产业、新兴产业等领域，创新引进方式，通过以商招商、利润再投资和返程投资等形式推动吸引外资，提升高技术产业利用外资占比，确保外资实现“量质双升”。

加强重大发展区域对接。境内聚焦粤港澳大湾区、长三角、京津冀、川渝等国家重大发展区域，境外以香港、新加坡、东盟为重点，深化日韩欧美合作，借助香港山东周、跨国公司领导人青岛峰会等“投资山东”系列活动平台，精准对接世界 500 强、央企国企和跨国公司，精准引进“链主”企业和“链上”企业，提升外资招引质效。鼓励引导本地企业抢抓机遇、解放思想、坚定信心、吃透政策、把准导向，大胆谋划实施一批重大项目。

拓宽传统产业海外市场发展路径。围绕核心产业以及对外贸易等领域，构建多元化国际产业发展路径。阿胶及“阿胶+”产业领域，持续深化鲁粤澳中医药协同出海模式，推动特色产品走向国际，依托中国阿胶博物馆等资源打造“医康养产学研”一体化国际中医药文化展示体验区，提升产业影响力。新型建材产业领域，凭借集群与品牌优势，鼓励蓝天七色、天祥建材等新型建材产业深化跨区合作，推进原材料供应链建设，培育隐形冠军，

推动产业国际化。高端装备制造产业领域，东阿钢球联合中小企业形成省级集群，联动下游完善产业链，与科研机构协同创新，依托产业园政策鼓励企业研发智能制造装备，搭建对外合作渠道。生物医药产业领域，以华润昂德、阿华医疗等链主企业牵头，联合国内外头部企业与科研机构共建研发创新联合体，吸引赛诺菲等跨国药企参与，共建研发体系，融入全球产业生态。运输机械行业领域，发挥东阿县吊车专业交易地影响，组建跨境贸易专班，组织企业参加国际二手吊车交易交流会。坚持“引进来”和“走出去”相结合，鼓励有条件、有需求的企业通过开发、参股、并购等多种方式，开展境外投资，参与国际产能合作。突出经济开发区招商引资主阵地作用，通过做大做强特色产业吸引资本聚集，推动开发区转型升级。

第八篇　推进乡村全面振兴
迈上农业农村现代化发展新台阶

依托黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，以深化农业发展为根基，通过严守耕地红线、优化产业布局、创新发展模式、强化品牌建设，构建现代化高效农业产业体系；以推进宜居宜业和美乡村建设为抓手，优化村庄布局、整治生态环境、完善服务体系，打造生态宜居的乡村空间；以拓宽农民增收路径为核心，发展农村电商、推动农文旅融合、激活乡村业态，激发农民致富内生动力。为全面推进乡村振兴、迈入农业农村现代化发展新领域绘就清晰蓝图。

第一章　优化农业产业发展生态

围绕农业高质量发展，坚持耕地保护，优化产业布局，创新产业发展模式，优化创业环境，推动产村融合，加快构建现代化高效农业产业体系，持续提高农业质量和竞争力。

打造东阿“绿色粮仓”，夯实粮食安全根基。坚持合理利用土地和切实保护耕地的基本国策不动摇，把保障粮食安全作为农业产业现代化的首要任务，深入探索“12345”长效机制，严格落实耕地保护制度，严守耕地红线，严格保护永久基本农田。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进土地集成流转，提高

农业规模化生产水平，发挥东阿农业优势，推广现代农业技术，坚持良种、良田相互融合，实施小麦、玉米、大豆产能提升工程。融入“鲁西粮仓”发展战略，建设“吨半粮”示范区，推动高标准农田建设提标扩面，加强农田建设规划、灌溉水网建设规划，推进智慧农业发展。积极引进农业科技服务企业、农业龙头企业，探索推进科技引领、龙头带动的农业产业模式，打造“东阿绿色粮仓”。到2030年末，“吨半粮”示范区建设面积达到18万亩以上，推动高标准农田建设提标扩面，永久基本农田实现高标准农田建设全覆盖。

优化农业产业布局，丰富产业结构。以“一廊一带一区”乡村振兴发展脉络为指引，统筹构建“一心两带多点”的农业空间格局，支持省级农业高新技术产业开发区建设，打造农业现代化产业发展载体。做优特色种植养殖产业，因地制宜发展壮大种植规模，重点支持黄起元草莓、刘集黄金梨、陈集李庙葡萄等特色作物规模化种植，培育蔬菜产业强镇和名品村。深挖黑毛驴、黄河鲤鱼下游产业发展潜力，强化科技支撑，着力突破养殖瓶颈。开发特色食品以及适宜特殊人群的功能性食品，提高农产品附加值。强化信息技术与特色产品相结合，以市场需求为导向，加快建设农户生产、企业加工、客户营销和终端消费的产销模式，大力推行“互联网+”特色农产品模式，畅通农商互联、产销链接等特色产品营销渠道，激活乡村发展内生动力。

创新产业发展模式，壮大产业发展主体。深化农民利益联结

机制，加快构建“龙头企业+合作社+农户”产业发展模式，按照“黄河鲤鱼+”模式建设具有集原种保护、良种繁育、标准化养殖、休闲观光、特许加盟、阿胶鱼深加工、资源保护等较完善的产业体系。推进产业集约发展，加快农业产业园区建设，构建“县－镇（街道）－园”三级联动机制。培育壮大产业主体，强化龙头企业引领作用，鼓励龙头企业引进先进农业技术、设备和管理方法，建立“龙头企业+农户”产业链条。以产业需求为导向，加快引进涉农科技型企业以及相关人才，推动农业创新与产业深度融合，加快形成“企－农”互利共赢的格局。立足实际发展，拓宽职业培训渠道，加快培育高素质农民，推动缩小城乡“数字鸿沟”，加快线上培育平台建设，采取线上授课、线下培育相结合的手段，帮助传统农民树立问题意识和前瞻意识，传授现代农业生产经营的先进理念。

优化创新创业环境，拓展农产品竞争赛道。聚焦农业技术创新，以农产品加工关键环节为突破口，大力推动智能加工、智能绿色储藏等实用性新技术引进落地，提升企业装备水平，夯实农业产业发展硬实力。深入实施乡村振兴合伙人模式，秉持“政府引导+市场运作”的运行机制，加大政策扶持力度，培育农村创新创业主体，靶向吸引并培育一批优秀人才，引领乡村新兴产业发展。依托农高区等农业产业区，遵循“政府搭建、资源聚集、服务创业”原则，总结推广乡土人才、标杆企业经验做法，树立示范典型，激发乡村创新创业热情。健全创业指导服务机制，实

施“导师+学员”模式，深化“产、学、研”合作，为乡村创业创新提供全方位、全周期服务，推动乡村产业行稳致远。

推动产村融合，完善农产品加工体系。紧扣“粮头食尾”“农头工尾”发展要求，以优化农产品加工布局、推动产村融合为目标，围绕姚寨镇、高集镇等主要产粮区，因地制宜建设粮食仓储及深加工设施，推动农产品加工环节向产地延伸，引导涉农企业将发展重心向农业一线下沉。以深化粮食深加工产业融合发展为蓝本，靶向引进冷链仓储、肉类加工、林果加工、脱水蔬菜等涉农企业，构建多元化农产品加工体系，全面提升农产品产地加工能力与附加值。筛选具备优质特色资源与发展潜力的乡镇，通过合作共建、异地共建、土地入股等方式发展农产品加工业，促进加工企业集约化、规模化发展，实现农产品就地加工转化，扭转“原料在农村、加工在城市”的传统格局，以产业融合发展激活乡村振兴新动能。

推动产业融合发展，构筑农业品牌标准化战略。培育多元融合主体，围绕“补链、延链、强链”，强化农业“双招双引”，大力发展农村电商、乡村文化旅游新业态，培育新型农业经营主体，持续壮大全产业链融合发展载体。推进现代农业产业园、产业强镇等项目建设提升，积极争取特色农业全产业链提质增效试点等国家、省重大支持项目，助力乡村产业高质量发展。搭建城乡产业协同发展平台，建设精深加工基地。坚持“政府+企业+农户”的种养模式，加强东阿现有品牌的认证管理和品牌标准化建

设，规范产品包装，做好产品溯源编码工作。推进东阿特色农产品差异化营销模式，为优质产品搭建“冷链物流+电商”销售渠道，推进大型商超或直播卖货销售模式，为中低端产品谋划就近消化渠道，引进熟食、脱水蔬菜、果汁等农产品精深加工产业链条，提升产品价值及竞争力。鼓励村、镇、企业创建自有品牌，开展“一村一品”“一企一品”认证。持续打造东阿县农产品区域公用品牌，推动乡村富民产业高质量发展。强化农产品质量全程追溯体系建设，守牢农产品质量安全底线。实施先进种养技术下沉战略，加强与高校、科研院所、涉农高企合作，推动标准化种养，实现高品质全链条生产。聚力放大沿黄优势，加大农文旅融合力度，推进“阿胶+旅游”“特色农业+旅游”等项目建设，促进品牌与农业、旅游深度融合、相互成就。

加大农业产业宣传力度，搭建农产品营销平台。充分发挥电视、广播、报纸、农产品杂志等传统媒体优势，加大品牌宣传力度，同步拓展网络平台、大数据平台等新媒体宣传阵地，扩大品牌传播覆盖面，鼓励村、镇、企业等品牌持有方参加各地举办的农产品博览会、展销会等活动，形成全媒体、广覆盖的宣传态势。依托淘宝、阿里巴巴、自有电商平台等渠道，打造宣传展示与交易一体化营销推广模式，加快东阿农业电子商务营销平台建设，推动东阿农产品“触网出圈”发展。深化与阿里巴巴、天猫、京东等大型电商平台对接合作，推进线下品牌产品营销平台建设，与大型商超合作设立东阿特色品牌专柜。推动农文旅融合营销平

台建设，做好“沿黄九品·品品连乡”“鱼山梵韵·七星诗章”“金牛古邑·莓好甜园”等示范区品牌建设，加强与黄河文化互联互动，与旅行社建立合作关系，以旅带农，将农产品品牌推广融入文旅体验，实现农业、文化、旅游的协同发展。

专栏5 乡村全面振兴重点项目

优化农业生产布局重点项目：（1）东阿县玉米单产提升工程项目；（2）东阿县高标准农田建设项目。

提升农业产业体系重点项目：（1）“金牛古邑·莓好甜园”牛角店示范区；（2）东阿小毛驴产业发展项目；（3）东阿县便民农贸市场项目。

推进宜居宜业和美乡村建设项目：（1）乡村振兴示范片区项目（姜楼镇）；（2）世界银行贷款黄河流域绿色循环乡村建设示范项目；（3）“黄河人家，鱼米水乡”乡村振兴衔接区二期。

第二章　推进宜居宜业和美乡村建设

立足东阿县实际情况，深入挖掘地域特色，参照乡村振兴齐鲁样板打造要求，以片区建设为抓手，着力优化村庄布局，推进农村生态环境整治，提升乡村服务体系，大力提升农村现代化生活水平，打造高水平特色美丽乡村。

优化村庄布局。以因地制宜、城乡统筹、产业兴村、生态宜居为根本遵循，加快县域村庄布局优化与乡镇空间结构重塑。加

快统筹村庄分类，推进合村并居，优化县域村庄布局，立足顶层设计，科学构建“一核一圈、三区五轴”的乡镇空间结构。引导县域周边村庄向城镇有序集聚，推动具备条件的村庄开展居民点集中或连片建设，对具有文化底蕴的村庄实施统筹保护和发展并重策略，实现差异化发展。充分征集村民意愿，紧密结合村庄建设实际需求，健全村庄分类动态调整机制，设立负面清单，确保村庄布局优化工作科学、规范，为乡村振兴筑牢空间发展基底。

强化农村生态环境整治。常态化实施农村人居环境整治提升行动，聚焦农村清洁取暖、垃圾处理、污水治理、绿化美化等领域攻坚，构建长效管护机制，全面提升乡村宜居水平。“一村一策”科学规划村庄建设发展方向，深入推动农村生活垃圾分类减量，全面落实城乡环卫一体化行动，提升生活垃圾治理效能。将生活污水治理纳入网格化管理体系，推动城镇污水管网向农村延伸，实施污水治理提升以及建制镇污水处理厂提标改造工程。实施村庄、村道绿化工程，加快推进乡村绿化美化，全面提升村容村貌。大力发展绿色低碳循环农业，针对畜禽粪便、废旧农膜、秸秆等处理难点，建设农业面源污染信息化预警平台，推动面源污染治理项目落地，强化污染物监管，实施集约式畜禽粪便资源化利用工程，规范农村小规模养殖户粪污存储处理设施。

推动农村服务体系建设。深化体制机制改革，积极稳妥推进“多村一社区”改革，为乡村发展注入新活力。推动城镇生活性服务网络向农村延伸，改造提升农村传统小商业、小门店、小集

市，引导益农信息社融入，完善农村商贸服务体系。推动“互联网+”社区向农村延伸覆盖，提升村级综合服务信息化管理水平，实现村级事务网上高效运行。着力改善乡村学前教育办园条件和质量，提高普惠性学前教育资源覆盖率。健全乡村医疗卫生服务体系，推进健康村镇建设，充实乡村医疗机构和医务人员队伍，优化乡村医生退出机制，实施养老服务进村工程，鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等农村互助养老服务设施。完善乡村公共文化服务体系，强化优质文化产品和服务供给，倡导文明乡风、良好家风、淳朴民风，绘制乡村振兴新图景。

聚焦打造平原地区乡村振兴“齐鲁样板”。依托东阿小麦、鱼山大米等产业品牌优势，遵循产地集中布局的“一个中心点”原则，采用片区打造、高标准规划、抱团式发展模式，带动农业结构调整和产业升级，全面激活农业发展新动能。加快万亩大方智慧农业示范区建设，充分发挥平原地区农业生产发达优势，加速农业数字化改造进程。依托东阿县黄河流域绿色低碳乡村建设示范项目，聚焦污废共治、循环利用、环境整治、节水推广、服务提升等，在东阿县沿黄镇街构建“一带三区”总体空间格局，打造黄河流域绿色低碳乡村示范样板。合理优化农村生产、生活、生态空间，完善三级乡村生活圈。推动实施数字乡村战略，提升农村地区网络服务质量，推动物联网、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面融合，全方位提升农村现代化生活水平。做好“土特产”文章，加快构建“一镇一业、一村一品”乡村特

色产业格局，以特色产业驱动农文旅融合发展，绘就农业强、农村美、农民富的新画卷。

第三章　拓宽农民增收路径

围绕发展新质生产力，千方百计拓展农民增收路径，立足于东阿特色农产品，大力发展农村电商，挖掘乡村旅游资源，推动农文旅融合，不断丰富农村业态，深化农业农村改革，激发乡村振兴新活力。

发展农村电商。以数字技术赋能乡村振兴为主线，系统推进数字乡村建设，深入实施“数商兴农”“互联网+”农产品出村进城工程及农村电商突破行动，发挥东阿黄河流域电商文化旅游平台等数字化平台带动作用，制定落实农村电商发展政策，鼓励企业、合作社、村镇建立专属电商平台，拓展应用领域。鼓励开展智慧社区（村庄）试点建设，加大5G网络建设力度，培育打造农村数字消费场景，推动人流密集、效益好的农村商业网点数字化改造，丰富居民消费体验。因地制宜加强农村物流建设，支持邮政、供销社、电商、快递、冷链物流等各类主体市场化合作，鼓励智慧物流发展，打通乡村物流“最后一公里”。加强农村电商经营主体孵化，培育龙头企业，帮助本地特色产业拓展市场渠道。大力推广“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式，引导农村电商企业通过委托生产、订单农业等方式，提升农业发展水平和深加工能力。

推动农文旅融合。锚定“一廊一带一区”（沿黄百里生态长廊、济聊一级休闲农业体验带、沉沙池区）发展脉络，构建以县城为中心、镇驻地为节点，村庄为腹地的全域发展格局，全力打造“幸福河畔·和美乡村”示范典范，擦亮东阿“黄河+”文旅品牌，推动农村建设与黄河百里生态长廊有机衔接。立足“沿黄九品·品品连乡”“鱼山梵韵·七星诗章”“金牛古邑·莓好甜园”三个示范片区，积极探索示范片区引导农文旅融合新路径，打造“休闲农业+特色人文+名山古村”，实现就业在园区、生活在社区、休闲在景区的“三区共建”融合发展新模式。以推进乡村旅游高质量发展为核心，深度整合特色产业、历史人文、绿色生态资源，构建多元融合的乡村旅游发展格局。持续打造乡村旅游品牌，开发乡村名优产品，开展采摘观光乡村旅游，以旅兴农，以农促旅。围绕沿线村庄十里花堤、百里画廊、黄河风景旅游特色，举办文旅活动，激发乡村旅游新活力，全方位提升乡村旅游吸引力与竞争力。

深化农业农村改革。巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，健全便捷高效的农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营。完善土地承包合同管理制度，做好与不动产统一登记有序衔接，依法纠正撂荒承包地、破坏耕地生产能力等行为。建立健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，促进农民合作经营。鼓

励小农户以土地经营权等入股新型农业经营主体，健全便捷高效的农业社会化服务体系。巩固提升农村集体产权制度改革成果，发展新型农村集体经济。规范农村集体经济组织及运行管理、农村产权流转交易，加强农村集体资产监督管理，严控集体经营风险和债务规模。深化农村土地制度改革。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好农村闲置资源。健全农村人口常态化防返贫动态监测帮扶机制，精准落实帮扶措施，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

专栏 6 重点规划及重大活动

“12345”长效机制：围绕“一个中心”，夯实耕地保护根基，把耕地保护摆在突出位置，切实构建起党政同责、部门协作、公众参与、上下联动的耕地保护责任体系；坚守“两个确保”，全力推进耕地恢复，确保耕地面积“只增不减”、永久基本农田内非耕地流出“只减不增”；推进“三个创新”，开源与节流并进，创新“大占补”，将数据库建到最基层，创新监管机制，构建保护有力的新格局，创新“四位一体”，实现耕地保护无缝衔接；推进“四个转变”，强化日常监管机制，一是深入推进由条块分割、单打独斗向全链条、各环节齐抓共管转变，二是深入推进由事前视而不见、事后一拆了之向事前预防、立案查处转变，三是深入推进由执法不严向求真求实、

严格执法转变，四是深入推进由集中式、运动式整改向日常化监管、经常性整改转变；狠抓“五个到位”，保障全面发展，认识到位，宣传到位，督导到位，保障到位，奖惩到位。

“一心两带多点”的农业空间格局：“一心”，即省级农业高新技术产业开发区和中心城区组成的县域乡村振兴服务核心。“两带”即“铜城－刘集－牛角店－大桥－鱼山”百里黄河生态农业示范带，济聊一级路休闲观光农业示范带。“多点”，即县域内多个农业产业服务节点和功能节点，主要由冷链物流、养殖基地、蔬菜基地、黑毛驴养殖、黄河鲤鱼、展销中心等项目构成。

“一核一圈”“三区五轴”：“一核一圈”以县城为核心，以陈集镇、大桥镇为辐射范围的中心城镇发展圈，将其发展成为人口、物流、信息流的中心，发挥城镇集聚辐射作用，带动周边地区的发展。“三区”是三大城镇发展片区，根据城镇相互联系的紧密程度，形成以县城为中心的中部核心发展区，以牛角店镇为中心的北部农业产业区，以姜楼镇为中心的南部农业旅游发展区。“五轴”是两主三副五条县域发展轴，沿 G341、S325 形成县域南北城镇主轴线；沿 G105、S325 形成县城连接聊城、肥城、茌平的城镇次轴线。

农业品牌建设：“东阿黑毛驴”“东阿鱼山大米”“东阿黄河鲤鱼”等国家农产品地理标志产品，“东阿小麦”等国家地理标志证明商标，黄起元草莓、刘集黄金梨、陈集李庙葡萄等“三品”认证，三大品牌建设个数累计超二百项。发挥东阿

黑毛驴全国农业精品品牌影响力，实施黄河鲤鱼、鱼山大米良种繁育工程，加快发展以草莓、黄金梨、葡萄、樱桃、猕猴桃等为主的特色农业品牌，打造多品类采摘基地。

深化“藏粮于地、藏粮于技”战略：着力调整优化粮食安全实现方式，大力实施产能提升工程，充分发挥机械化技术支撑和装备保障作用，持续推进单产提升工程，稳定提升粮食产能，使全县粮食生产迈上更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展之路。

聚焦打造乡村振兴“齐鲁样板”：强化乡村振兴片区化打造，深入学习运用“千万工程”经验，打造沿黄平原特色示范片区，发挥村镇主体作用，做好片区功能设计，为特色农产品深度融入文旅元素，推动资源整合，深化党建引领，传承乡村振兴“擂台比武”的优良作风，加快组织融合、治理融合、服务融合、产业融合，打造乡村振兴东阿经验。

第九篇　补齐城乡建设短板
谋划新型城镇化与区域融合新思路

坚持突出东阿县优势和特色，有序实施城市面貌完善和品质提升工程，促进城乡统筹发展，推动由“增量式扩张”向“集约式创新发展”转变，建设生态宜居、富有活力的现代化城市。

第一章　加快优化县域空间格局

立足“中国阿胶名城”定位，以国土空间总体规划为统领，构建“一心、两轴、多点”的城镇发展空间格局。

突出“一心”引领：铜城街道、新城街道及陈集镇部分区域。以东强、西聚、南美、北起、中提升为方向，完善城市功能、提升城市品质，强化中心城区与外围组团统筹联动，构建中心城区发展新格局。东部以山东东阿经济开发区东边界为界限，做强产业园区。西部以虎泉路为界限，重点打造西部城区、城市会客厅，充分利用现有公共服务设施，聚集人气。南部以永久基本农田为边界，重点打造班滑河景观水系和教育、居住片区。北部结合山东东阿经济开发区、东阿县文化旅游综合体及东阿县体育公园建设，打造产城融合片区。中部以城市品质提升和功能修补为主，打造城市宜居片区。

强化“两轴”带动：聊城－东阿发展轴和城镇内部发展轴。

依托 G105 京澳线东阿黄河大桥、G341 胶海线及 S325 齐聊线东阿绕城段改建工程项目、S325 齐聊线东阿县城至东昌府区曹庄段改建工程、东阿至聊城高速、东阿至郓城高速公路东阿至梁山段等项目，打造向西融入聊城市，向东联系济南市、泰安市的外向城镇发展轴线和串联县域内各镇的内向城镇联系轴线。

推动“多点”发力：牛角店镇、姜楼镇、刘集镇、大桥镇、高集镇、姚寨镇、陈集镇、鱼山镇。聚焦牛角店镇、姜楼镇产业融合，增强对中心城区产业外溢的承接能力，形成辐射周边乡村的城乡融合发展引擎。着力推进牛角店镇、姜楼镇、陈集镇、刘集镇、大桥镇、高集镇、姚寨镇、鱼山镇补短板强弱项，实施差异化乡村振兴计划，大力发展农业经济、旅游经济等，打造东阿镇域经济发展重要增长极。

专栏 7 东阿县各街道及乡镇发展定位

新城街道：围绕“产业强基、城乡提质、生态优先、党建引领”主线，以“医药健康”为核心推动重点项目落地，整合乡村资源，形成以农副产品加工、生物医药和高端装备制造为主导的综合性城镇。

铜城街道：立足沿黄区位优势与特色资源禀赋，以“传统产业升级、新兴产业培育、三产融合创新”为主线，加快构建布局合理、特色突出的“2+3+N”现代化产业体系，打造以现代农业、生态农业为主导的宜居宜游城镇，发展成为东阿县近郊农旅休闲小镇。

陈集镇：围绕高质量发展首要任务，大力推动中医药大健康产业发展，锚定建设国家级阿胶产业示范基地和康养旅游示范镇目标，构建以阿胶生产研发和康养旅游为特色的生态田园城镇。

牛角店镇：瞄准重点发展的产业和项目类型，持续扩大特色农业产业优势，建成集特色农业、农副产品深加工、商贸物流为特色的生态强镇，打造现代农业产业园示范区、东阿县东部特色商贸发展区。

姜楼镇：紧抓济南都市圈和聊城都市区发展战略，围绕钢球等产业发展，打造以高端装备制造产业为主导的工贸型城镇，培育形成东阿县域南部副中心、东阿南部高端装备制造、绿色食品加工产业聚集区、东阿县生态旅游节点城镇，实现一二三产业融合。

刘集镇：融合“生态底蕴、历史文化、农业基础”三重特色，以农副产品加工、现代高效农业为主，以装备制造为辅，营造成为集生态农旅、生态保护、高效农业为一体的宜业、宜游、宜居的生态建设示范镇。

大桥镇：以建筑材料、医疗器械、食品制造、现代物流为主导的生态型工业强镇，形成东阿县东部建筑材料、金属加工、食品制造、现代物流集聚区，成为东阿县生态旅游节点城镇，东阿县黄河鲤鱼主产区。

高集镇：持续扩大新材料产业优势，融合“新材料制造、

现代农业、生态发展”三重特色为一体，打造集新材料制造、现代农业、生态发展的新材料产业示范基地、生态农业高效发展区。

姚寨镇：以产业升级与三产融合为引擎，做强糯玉米、冬瓜等特色农产品种植，推动传统农产品品牌化，放大畜产价值，持续扩大特色农业产业优势，打造成田园旅游示范区和生态农业示范区。

鱼山镇：依托区位优势、生态资源优势、人文资源优势和产业基础优势，不断做强农业特产，做大做强产业集群，让农特产品、文化旅游资源焕发新活力，扎实推进农文旅融合发展，打造东阿都市休闲后花园。

第二章　打造现代化综合功能城市

围绕提升中心城区首位度，弘扬工匠精神，注重城市精品建设、精细管理，致力于建设有魅力、有活力、有温度的现代化宜居之城。

提高城市宜居水平。持续提升城市品质、改善群众居住条件，推进棚户区、老旧小区改造，完成对城区内老旧小区基础类及完善提升类的建设。优化城区交通骨架网络，织密城市道路微循环，以立体化交通布局赋能城市发展，全力推进中心城区快速路网体系建设，切实缓解群众出行难的问题。加快补齐环境卫生基地、环境卫生设施（如公共厕所等）等基建短板，夯实环境卫生管理

基础，逐步推进环境卫生作业机械化和环境卫生管理智慧化，城区主次道路机械化清扫率达到100%。增加社区公共服务供给，加速“社区生活圈”建设，构建城市“十五分钟生活圈”。实施城市更新行动，扎实推进既有建筑节能改造，推动重点公共建筑和机构率先开展节能改造或绿色化改造示范，打造现代化宜居城市空间。

增强城市安全韧性。扩建清源污水厂至6万吨/日处理规模，同步做好中水回用相关设施建设，进一步提升污水处理能力，提高中水利用率。严格落实《东阿县海绵城市建设专项规划（2022－2035）》，推进河道疏通，建设雨水湿地、植草沟、下沉式绿地等设施，提高城市道路、公园、绿地、小区雨洪蓄排能力。大力建设下凹式绿地、人行道透水铺装，充分消减雨水径流，增强城市“海绵”功能。加快实施易涝区域整治工程、河道综合治理工程、城市排洪防涝工程、排水管网畅通工程、雨水泵站能力提升工程等重点工程建设项目，整体提升城市防灾减灾水平和城市防洪排涝能力。制修订防灾减灾救灾预案，落实责任和措施，强化动态管理，提高自然灾害应急预案体系的系统性、实用性。做好灾害监测预报预警、灾情统计、应急物资保障等领域标准规范的应用实施和宣传培训，着力提升新时代自然灾害防治水平。

完善城市生态体系。以提升生态系统质量和稳定性为引领，以明显改善城乡人居环境为目标，优化人居空间布局，结合曙光街、阿胶街、青年街、弘景街等断头路的打通，通过道路附属绿地和“口袋公园”等绿化项目的建设，推进城区环境和绿化基础

设施进一步提升。实施水资源保护、栖息地保护、退化湿地恢复等工程，改善动植物栖息环境，促进退化湿地良性逆转，确保湿地面积和野生动物栖息生态环境类型不减少。增强洛神湖湿地生态系统功能，保护生物多样性，提高湿地生态景观，全面提升湿地保护与修复水平。创建生活垃圾分类示范社区，发挥示范引领作用，以点带面扩大生活垃圾分类覆盖范围。推广“撤桶并点+定时定点+监督指导”的垃圾分类投放模式，不断提升城市生活垃圾分类管理水平。建立健全生活垃圾分类闭环式处置体系。

提升城市管理智慧化服务。搭建智慧城管数据底座，提升数据全生命周期管理能力。大力开展数据普查，对城市建成区范围内管理部件进行全面普查、更新，标明统一标识编码，建立“数字身份证”，构建城市精细化 CIM 三维数据底板，对东阿县全部建筑物、城市道路、公共设施等进行孪生建模，搭建“3D”城市，实现各类城市治理要素的“一图汇聚”和动态呈现。建设城市运行管理服务平台，将 CIM 与城市运行应用进行融合，整合城市管理行业资源，打通城市管理脉络，实时汇聚城市管理业务数据，形成城市管理“一网统管”。统筹推进物联感知和视频感知在环卫、城市道桥、窨井盖、地下管网、数字城管等业务领域部署，有序实施基础设施智能化改造，以各业务领域前端智能感知建设为基础，增强智能视频监控、道桥设施、环卫设施、地下管网、窨井盖等基础设施设备感知能力。以数字技术为核心驱动力，重塑建筑业的生产方式和管理模式。

第三章　健全城乡融合发展体系

坚持打破二元结构壁垒，聚力生产、生活、生态“三生共融”，统筹推进规划布局、城乡建设和要素配置，健全城乡融合发展体系。

注重规划引领。以产业融合互促为抓手，谋划城镇区域建设东部医药产业、西部医养结合和南部教育基地，乡村区域按照生态文旅、工业带动、农业主导三类标准，确定“一廊一带一区”发展脉络，形成以县城为中心、以镇驻地为节点、以村为腹地的发展格局。

分类施策推进。坚持中心城区、经济开发区、乡镇片区联动差异发展，进一步拉开城市框架，经济开发区等制造业集群基地创新水平不断提升，沿黄片区串联成线、连线成片，形成“幸福河畔·和美乡村”典范。

强化要素保障。围绕“人、地、钱”双向流动，实施三资提质增效行动。探索企地共建、乡村振兴合伙人模式，引导东阿阿胶等参与乡村建设。探索推行房票、地票制，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行，促进农村人口带着“可变现”资产进城。

第四章 拓宽区域融合发展路径

紧扣黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，以深度融入

济南都市圈为引擎，系统谋划济聊一体化协同发展、沿黄生态经济带建设“双轮驱动”路径，创新突破跨区域产业协作、生态共治、交通互联机制，全面激发战略叠加效应与县域发展新势能。

积极融入区域一体化发展。践行区域利益共同体理念，抢抓新一轮鲁西崛起行动、济青都市圈协同联动发展机遇，把握强县帮扶弱县机遇，强化与茌平、高新区对接合作，探索创新区域协同发展模式。力争与历下、平阴等在文旅共融发展、沿黄生态共建、产业深化合作等方面实现更多突破。贯彻落实“东阿－平阴－肥城”跨界板块协同发展路径，引导资源要素优化配置，合力建设都市圈一体化发展的引领地区。深化东阿经济开发区与山东自贸试验区济南片区联动创新发展，拓展食品药品检验检测联动创新平台服务层级及范围。主动对接济南历下区，把握强县产业帮扶弱县机遇，重点围绕服务业空白行业攻坚突破、薄弱行业扩量提质等方向开展交流合作，有效传递东阿县产业帮扶需求。依托主导产业及开发区平台载体，积极与济南历下区探索打造“飞地园区”“反向飞地”等跨区域联动创新发展模式，发挥历下区平台载体、政策资源等优势，将历下区达不到落地条件或者不具备落地标准的项目优先向东阿县转移溢出。

实现黄河流域高质量发展。以生态文明建设为出发点，坚持抓好大保护、协同推进大治理，重点推进东阿县黄河流域生态综合治理项目。依托东阿国家黄河森林公园，积极参与黄河下游生态廊道建设，用好艾山卡口“黄河下游最窄处”独特的文化名片，推动黄河风景旅游步道、沿黄乡村旅游廊道环线道路建设，串点

成线、连线成面，打造美景如画的黄河百里生态长廊。强化与平阴、齐河等黄河上下游、左右岸合作，探索构建生态监管合作模式，开展联合巡查、联合执法、联席会商，共同筑牢黄河流域生态治理屏障。加强森林资源保护，提速建设现代水网，重点推进赵牛河引调水、郭口灌区续建配套与现代化改造工程、水源联通及综合利用等项目建设，着力打造安全可靠的现代水网体系。加强用水总量和强度“双控”，强化取用水全过程监管，严厉打击各类违规引水行为，加快中水回用，重点推动东阿县中水系统水资源节约集约利用项目建设，提升中水使用普及率。在水利部等部委支持下，保护性开发黄河河沙资源。深入落实河湖长制，纵深推进美丽幸福河湖建设。

专栏 8 城乡建设重点项目及工程

城乡一体化建设重点项目：东阿县全域土地综合整治项目。

第十篇　加强生态文明建设
引领黄河流域绿色低碳新发展

落实美丽中国建设，坚持绿色发展理念，推动资源循环利用和生态环境保护深度融合，推进东阿县黄河流域生态保护和高质量发展与产业振兴、城市建设、文化旅游等高度融合，加快生态文明示范县建设。

第一章　强化生态环境保护

第一节　打赢水污染防治攻坚战

坚持水生态优先、水资源节约、水环境改善相统一，聚焦解决影响人民群众饮水安全、农业生产和生态环境质量的突出水污染问题，以系统化、科学化、法治化手段统筹推进水资源保护、水环境治理和水生态修复，全面打响水污染防治攻坚战，助力建设“宜居宜业、生态优先”的现代化东阿。

牢牢守住水环境质量底线，持续推进黄河流域生态保护和高质量发展战略在东阿落地见效，完善与济南、泰安、德州等县区签订的跨县界河湖上下游横向生态补偿协议。加强对洛神湖、引黄灌区、城乡河道等重点水体的生态监管与功能保护，落实最严格的水资源管理制度，严控水功能区纳污总量，确保主要河流断面水质稳定达标，县域地表水水质优良比例稳步提升。严格建设

项目涉水审批与水资源论证，健全水质在线监测和动态评估机制，提升水污染风险的预警与应急处置能力。持续开展农村生活污水和农村黑臭水体治理，全面推广资源化利用模式，积极开展美丽乡村建设。

强化工业源治理与涉水企业精准监管。以东阿县支柱产业为重点，分类制定行业水污染防治技术规范和排放标准。推进重点排污单位安装自动监测设备，确保在线监测数据真实有效。深化经济开发区污水集中处理和达标排放，鼓励采用中水回用、循环利用等节水减排工艺，逐步构建绿色制造体系。严格落实排污许可制度，强化日常监管执法，对存在违法排污行为的企业依法依规从严处理，形成有力震慑。

健全治理机制，推进水污染治理能力现代化。构建以政府统筹、企业履责、公众参与为一体的水污染治理长效机制。健全河湖长制体系，强化县乡村三级河湖长协同履职能力。引导社会资本参与污水治理项目建设与运营，加强公众宣传教育和信息公开，推进全民节水护水行动，提高公众对水环境保护的认知度和参与度，形成全民共建共享的良好氛围。

第二节　打赢大气污染防治攻坚战

坚持精准、科学、依法治污方针，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，聚焦细颗粒物（$PM_{2.5}$）和臭氧污染协同治理，着力破解结构性、区域性污染难题，持续推进大气污染治理攻坚向纵深发展，全面提升东阿县空气质量和生态宜居水平。

优化产业结构，降低源头排放强度。坚定不移推进传统高耗能、高排放行业绿色转型，严控“两高”项目新增产能。加快淘汰落后工艺设备，推动重点行业实施清洁生产审核与能效提升改造。引导中小企业入园集聚，实施集中供热、集中治污，提升经济开发区环境承载能力。大力发展绿色制造和节能环保产业，鼓励发展低碳经济、新能源产业，形成以高技术、低排放为导向的现代产业体系。

强化多污染物协同治理与区域联防联控。实施颗粒物与臭氧协同控制工程，加强对氮氧化物、挥发性有机物（VOCs）、二氧化硫等前体物排放监管。针对不同污染特征，实施差异化减排政策，制定重污染天气应急响应“一厂一策”减排清单。加强与聊城主城区、茌平区、阳谷县等周边区域联防联控，完善大气污染监测预警机制，提升污染过程应对能力，构建区域协同、信息互通、联动治理的联防体系。

推进重点领域和关键时段污染综合治理。紧盯秋冬季重污染时段，统筹工业排放、交通运输、生活燃烧等多元污染源治理。大力推进工业源深度治理，重点整治非电行业大气污染排放，提升排放控制标准。加快推进燃煤削减与清洁能源替代。强化餐饮油烟、扬尘等生活源治理，严格落实施工扬尘防治六项措施，开展道路保洁、工地覆盖、渣土运输监管等专项整治。

加强机动车污染防治与移动源监管。全面推进老旧机动车淘汰更新，鼓励使用新能源和清洁能源车辆，建设完善电动汽车充电设施。加强重型柴油车和非道路移动机械监管，推广应用颗粒

物捕集器、车载远程监控等技术手段，实现动态监管与精准执法。优化城区交通组织结构，推广绿色出行，减少交通拥堵带来的污染累积。健全机动车排放检验和维护制度，严格落实“检管联动”，实现尾气排放闭环治理。

完善监测体系与大气环境治理能力现代化。健全大气环境立体监测网络，推动县、镇、经济开发区三级监测体系建设，实现对重点排放源、重点区域、重点时段的全过程、全时段监管。全面推进排污许可制度，强化执法能力与人员培训，提升精准执法、依法执法水平，推动执法能力标准化建设。加强大气污染源清单动态更新与大数据智能分析，提升科学治理水平。引导公众参与生态文明建设，开展绿色生活方式宣传教育，凝聚全民共建共治共享的环保合力。

第三节　打赢土壤污染防治攻坚战

坚持保护优先、风险管控、系统治理的原则，以保障农产品质量安全和人居环境安全为核心，强化土壤污染源头防控、过程监管和末端治理，建立健全土壤环境保护体系，全面提升土壤生态环境质量，守护东阿县绿色发展根基。

健全土壤环境分级分类管理制度。加强土壤污染状况调查评估与风险识别，全面掌握农用地和建设用地土壤环境质量底数。对耕地实行“优先保护、严格管控、治理修复”三类分区分类管理，推进农用地分类管理名录动态更新，严格控制受污染耕地流转用途。加强经济开发区、垃圾填埋场等重点区域的土壤环境监

测评估，建立疑似污染地块清单，严把规划选址和项目准入关口，落实污染地块准入管控和修复责任。

强化农业面源污染防控。以源头减量为关键，统筹推进农业面源污染综合治理。深入实施化肥、农药减量增效行动，推广测土配方施肥、绿色防控、秸秆还田等技术，提升农业种植绿色化、精准化水平。加快畜禽养殖废弃物资源化利用设施建设，推进养殖场标准化升级改造，推动种养结合与循环农业发展。到2030年，化肥、农药使用量实现负增长，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到90%以上，畜禽粪污综合利用率稳定在95%以上。

严格建设用地污染预防与风险管控。落实建设用地“谁污染、谁治理”责任原则，强化企业用地退出前污染调查与修复责任追溯，防止“带污染出让”现象发生。对拟用于住宅、学校、医院等敏感用途的建设地块实行强制性环境评估，严控新增污染土壤。推进土壤污染治理修复产业发展，探索建立“政府引导、企业主体、第三方治理”的修复模式。鼓励社会资本参与土壤修复项目，推动污染地块“安全利用、稳定控制、逐步修复”有序开展。

推进地下水与土壤协同防治与系统修复。以保护水源地和农业用水安全为目标，实施地下水环境监测与防控工程，构建“土壤－地下水”协同防控体系。开展重点污染场地和经济开发区地下水污染排查，强化危险化学品、废弃物贮存、运输、处置等全过程风险管理。实施系统治理路径，推动受污染耕地、矿山废弃地、砖瓦厂废地等区域生态修复，建设集生态涵养、产业发展、

民生改善于一体的绿色功能区。

健全监管体系与公众参与机制。健全县、镇、村三级生态环境监测网络，完善生态环境质量考核与通报机制。加强执法监管和责任追溯能力建设，推动排污许可管理向土壤环境延伸覆盖。拓展土壤环境信息公开渠道，保障公众知情权与参与权。开展耕地保护法律法规宣传，提升农民绿色耕作意识与环保责任感，形成“政府引导、企业落实、社会监督、群众参与”的土壤污染防治合力。

第四节　注重生态保护与修复

坚持绿色发展主线，深入推进生态优先与资源高效利用相结合的发展路径。立足产业基础和生态资源禀赋，加快推动传统产业绿色转型升级。聚焦四大主导产业，加快构建低碳、高效、集约的现代产业体系。大力发展绿色金融，鼓励金融机构创新绿色信贷产品。建立完善绿色技术创新支持机制，鼓励企业开展节能环保、资源循环利用技术研发和应用，推动绿色技术转化和推广。实施碳排放“双控”机制，全面开展绿色能源替代行动，提升光伏、生物质能等清洁能源占比。加快淘汰落后低效产能，推进经济开发区资源梯级利用和综合利用。贯彻落实高耗能行业差别化政策与节能标准体系，推动重点行业及关键设备节能提效，实现从源头到终端的节能降碳。广泛开展绿色生活宣传教育，引导城乡居民树立绿色消费理念。深化城乡生活垃圾分类体系建设，推进源头减量、分类回收、资源化利用，提升生活垃圾无害化处理

能力。持续开展黄河廊道生态修复工程、矿山修复等重大项目，提升生态系统稳定性和可持续性。推动农田林网恢复、水源涵养区保护和湿地生态功能重建。强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线管理，确保生态空间不被侵占。

第二章　构建循环经济模式

坚持绿色发展理念，推动资源循环利用和生态环境保护深度融合，着力构建覆盖全县产业链条和生活领域的循环经济体系，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一，促进东阿县经济可持续发展。

搭建资源循环利用路径。将循环经济理论深度融入主导产业规划布局中，从源头、过程、末端三个环节入手，构建系统化资源循环利用路径。源头减量化方面，推进绿色设计与智能制造技术融合，鼓励钢球产业集群和建材产业集群等具备节能潜力的集群开展节能设备改造和数字化工艺提升，推动东阿阿胶等具备实力的企业自主研发专业设备，实现物料节约与能效提升并举。过程再利用方面，推动钢球、铝单板等产业链上下协同，完成副产物的综合利用，强化循环水体积利用以及余热余压再利用机制。末端再循环方面，重点构建产废和利废的高效衔接，拓展脱硫石膏、中药渣等多种废弃物高值化利用路径，实现“以废治废”“变废为宝”的良性循环。

推进废弃资源回收管理。持续深化东阿县城乡生活垃圾分类

体系建设，完善垃圾收运、分类、处理和再利用设施，提升生活垃圾资源化率。推动工业废弃物减量化、资源化，建立废弃物分类收集与安全处置体系。加快循环经济产业布局，大力支持资源回收利用企业发展，促进再生资源循环利用规模化、产业化。支持经济开发区发展循环经济产业，推动动力蓄电池梯次利用、电器电子产品拆解等发展，打造国家级废旧家电再生资源回收体系典型企业。强化源头减量和全过程管控，提升资源利用效率，降低资源环境压力。推动农业秸秆、畜禽粪便等生物质资源综合利用，发展绿色循环农业。完善循环经济产业链条，构建集资源回收、再制造、废弃物处置和生态修复于一体的现代循环产业体系。

推进循环经济全面发展。锚定产业循环体系升级、水资源集约利用攻坚和固废资源化枢纽建设三大核心。推进东阿吉电、海韵能源等企业合作，拓宽余热余压等资源梯级利用渠道，以循环经济激活经济开发区绿色转型内生动力。持续完善雨污分流等基础设施建设，打造再生水循环利用新模式。以构建固废资源化枢纽为目标，高标准规划再生资源处理中心，集成工业固体废物分类收运、再生利用、安全处置等功能，协同支撑“无废城市”创建目标。

第三章　深化新旧动能转换

坚持节能优先、清洁低碳、安全高效的发展方针，优化能源结构、提升能源效率，推动形成以清洁能源为核心的绿色能源应

用，引进先进适用技术和工艺装备，助推传统产业绿色升级。

深化新旧动能转换，构建多元能源供应体系。加快推进新能源项目落地，利用东阿地势地貌与资源优势，布局光伏发电、风力发电、生物质热电联产项目，实现能源本地化、清洁化供应，力争到2030年，新能源和可再生能源装机规模突破60万千瓦。推动传统高耗能企业转型升级，通过绿色制造、能效提升与节能技改等方式推进节能降碳。依托物联网、大数据等技术，建设能源管理平台，实现用能数据实时监测、分析与调度，提升能源使用效率。立足东阿吉电与合丰科技、海韵能源发展基础，探索开展“源网荷”协同机制，充分利用工业余热，满足工业供热、居民采暖需求，构建极具示范意义的“源网荷”区域协同节能降碳模式。

推动能源利用方式变革，全面提升终端用能效率。以工业、建筑、交通等重点用能领域为突破口，推动终端用能电气化替代。鼓励重点企业加快能效提升与设备更新，打造高效能、低排放生产系统，为中小型企业在高效电机、电炉、电锅炉、热泵等先进设备优化升级、发展智能能源管理系统等方面做好带动示范作用。鼓励企业建设能源管理信息平台，探索实施能源“上限管理”和能源预算制度，推进工业绿色转型。

统筹基础设施规划建设，完善资源要素供给机制。科学规划天然气、热力、电力等基础设施布局，推动热电联产和区域集中供热系统建设，统筹城乡供能网络协同发展。鼓励重点企业及产业聚集区建设智慧能源管理平台，实现区域能源协同与用能效率

最优。探索“多能互补+综合能源服务”模式，打造绿色低碳示范园区和零碳样板园区。贯彻落实新能源接入、电网消纳和储能调峰政策及机制，提升新型能源系统的韧性与安全水平。贯彻落实能源资源要素价格形成机制，推动实施用能权、碳排放权、能耗强度分级等市场化调控工具。落实差别化电价、阶梯气价政策，倒逼高耗能企业节能降耗。拓宽绿色能源项目专项支持政策，对热力联供、工业节能等重点项目实施资金奖补。

培育绿色低碳循环生活方式。大力推广绿色消费理念，鼓励东阿县各类优质产品申报绿色产品认证，加入绿色标识体系。以构建绿色消费示范社区目标任务为导向，推广东阿县绿色出行模式，做好公共交通、电动汽车、自行车等低碳交通配备与服务。加强垃圾分类和资源回收等科普宣传教育活动，促进城乡居民绿色消费方式转变。开展绿色家庭、社区示范推广，普及低碳知识，引导公众践行节能节水、节约粮食等低碳生活，实现经济效益与生态效益双赢。

第四章　推进“碳”体系建设

立足国家能耗双控向碳排放双控全面转型新机制要求，从贯彻落实国家政策、做好碳汇储备与节能技术提升、推动零碳园区和零碳工厂建设三个层面发挥主动性，做好“碳排放”与“经济发展”协同共生。

贯彻落实国家政策。深入贯彻落实国家“双碳”战略部署，

结合东阿县资源环境承载能力和主导产业发展现状，稳步推动能源消费总量和强度“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。推动碳排放双控目标与节能降耗、绿色转型、可再生能源消纳等政策深度融合，确保“双碳”目标落到实处。推动碳排放考核结果在国土空间规划、重大项目审批、财政资金分配、产业准入等方面的应用，强化碳绩效在公共决策中的导向作用。鼓励企业通过节能改造、技术升级、绿色能源替代等方式，主动开展碳资产开发和管理。

加强碳汇储备与节能技术提升。聚焦提升林业单位碳汇能力，推进低效用材林、防护林、退化林改造，增强林地固碳效能。围绕赵牛河、黄河廊道、黄河森林公园等区域，构建集生态防护、森林景观和碳汇功能于一体的多功能林带，实现生态、景观与碳汇效益的有机统一。聚焦农业固碳减排提效行动，大力发展保护性耕作与绿色化种植技术，推广秸秆还田、深松深翻、免耕覆盖等固碳耕作技术，从耕作环节降低农业碳排放。推广低碳农业投入品与技术，鼓励使用有机肥、可降解农膜，推广精准灌溉和节水设备，减少农业面源污染和碳排放。聚焦建设城乡碳汇网络，推动城区公园绿地增建提质，合理布局城市绿道、屋顶绿化和垂直绿化工程，推进绿色社区建设，引导新建社区在绿化设计中统筹碳汇空间，营造绿色低碳的生活环境。

推动“零碳环境”建设。聚焦产业集聚区域，优先引进绿色制造企业，重点谋划引进低碳基础设施和可再生能源设施建设，以“零碳园区”评价标准为建设规范，构建清洁能源驱动、高效

资源循环、智能协同管理的体系。鼓励东阿阿胶、蓝天七色等重点企业，建立“零碳工厂”，支持企业开展能效诊断、绿色工艺改造和智能化升级，鼓励优先使用太阳能、风能、生物质能等清洁能源，逐步替代传统高碳能源。鼓励企业建立碳资产管理体系，通过碳足迹核算、碳绩效评价、碳配额管理等手段推进全过程碳管控。打造绿色供应链协同机制，推动上下游企业同步降碳，形成链条式“零碳生态圈”。以“零碳园区、零碳工厂”建设为抓手，将零碳理念渗透到物流、交通、生活等各个环节。引导企业自发性寻求“零碳目标”外部补偿，形成“企业主动降碳、园区协同控碳、政府精准扶持、市场有效驱动”的多元协作体系，将东阿打造成为鲁西低碳转型的标杆地区。

第五章　优化国土空间开发保护格局

以国土空间总体规划为战略引领，锚定“严守底线、优化布局、提质增效”，通过各项关键举措，全面构建生产空间集约高效的国土空间开发保护新格局，为东阿县特色产业升级、城乡融合发展和生态安全保障提供坚实空间支撑。

以国土空间总体规划为引领，筑牢“三条控制线”刚性约束。严守耕地保有量和永久基本农田保护红线要求，优化农业空间结构，做强阿胶、蔬菜等特色产业，夯实粮食安全与农产品供给基础。加强黄河、洛神湖国家湿地公园等生态空间保护修复，严守生态保护红线，筑牢区域生态安全屏障。

严控城镇开发边界，优化中心城区布局。推动产城融合与低效用地整治，保障重点项目落地空间。依托交通载体，联动济南都市圈与聊茌东都市区，促进区域协同发展。完善“一张图”实施监督机制，统筹城乡公共服务设施与市政基础设施建设，推进城市更新与和美乡村建设。

完成低效用地再开发，提升土地利用效率。开展“满园工程”，将长期处于停产、半停产或土地利用率低、土地闲置多年的“僵尸企业”列入清退名单，绘制存量土地资源分布图。针对每块低效利用土地进行目标靶向定位，分门别类制定政策，引入社会资金参与共同合作开发，引导“散、乱、小”及破产企业退出或转让低效土地。新项目准入方面，严格围绕产业集群布局需求开展“双招双引”，并将新项目优先引入腾出的低效用地，大幅度提升土地利用水平。

专栏 9 生态文明建设重点项目及工程

生态修复：东阿国家级自然公园提升项目。

绿色转型：（1）资源循环利用（北部）产业园项目；（2）东阿县建筑垃圾资源化环保利用建设项目。

污染处理：（1）东阿县污水处理厂及配套管网工程；（2）大桥工业园工业污水处理厂及配套管网建设项目。

第十一篇　挖掘特色文化资源
推动东阿文旅融合发展实现新跨越

加快推进文化强县建设，围绕“以文塑旅、以旅彰文”发展理念，以弘扬和践行社会主义核心价值观为根本，立足东阿县中医药文化、黄河生态文化两大核心资源，系统实施文化赋能工程。

第一章　弘扬和践行社会主义核心价值观

立足本土文化与发展实践，构建“阵地赋能+典型引领+实践融入”的多元推进路径。

以教育浸润厚植价值根基。坚持把社会主义核心价值观培育融入东阿县国民教育全过程，构建“课堂主阵地+实践体验+氛围熏陶”的全链条育人体系。组织编写融入阿胶文化、本土红色资源的核心价值观宣传文本，在语文、道德与法治、历史等学科教学中，通过案例解读、情景模拟等方式，让“富强”“和谐”“诚信”等理念具象化、可感知。常态化开展“核心价值观进乡村、进社区、进企业”宣讲活动，邀请基层干部、道德模范结合身边实例解读价值内涵。聚焦青少年群体，打造“行走的红色课堂”，组织中小学开展红色研学、文化寻访等实践活动，通过自编红色情景剧、绘制主题手抄报等形式，推动核心价值观融入青少年成长轨迹。在城乡主次干道、公园广场、校园企业设置主题景观和

公益广告，营造“抬头可见、驻足可学”的浓厚氛围，让价值理念深入人心。

以实践融入推动知行合一。强化党员干部示范引领，将核心价值观培育融入干部教育培训，依托党性教育基地开展沉浸式教学，引导干部将“忠诚”“干净”“担当”要求转化为为民服务实效，通过优化政务服务流程、推进“一窗受理”等举措，以高效服务诠释“敬业”“诚信”价值追求。深化乡村治理融合，开展“五好家庭”“文明村镇”等宣传选树活动，健全村规民约推进移风易俗，破除陈规陋习培育淳朴民风。推动产业发展赋能，将“诚信”理念融入阿胶、艾草等特色产业发展，依托原材料溯源体系强化企业质量意识，培育一批坚守诚信经营的标杆企业。在产业链协同中践行“和谐”“共赢”理念，引导企业积极履行社会责任，参与乡村振兴、公益帮扶等活动，让核心价值观成为产业高质量发展的精神支撑。

以文化赋能凝聚精神共识。深挖东阿文化资源的价值内涵，推动社会主义核心价值观与地域文化深度融合。加强文化遗产保护传承，系统梳理阿胶制作技艺、黄河文化、红色文化等资源，将核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。开发阿胶文化主题文创产品、红色教育体验项目，让文化传承成为价值传播的重要载体。繁荣群众文化创作，组织本土文艺工作者创排融入核心价值观的歌曲、舞蹈、戏曲等作品，常态化开展“文化下乡”“戏曲进乡村”等活动，让价值理念通过艺术形式浸润人心。推动文旅融合传播，以阿胶康养旅游、红色旅游为载体，

在景区设置核心价值观展示区，开展“文旅+价值宣讲”互动活动。通过文化赋能，将社会主义核心价值观融入群众日常生活，凝聚全县上下团结奋斗的精神力量。

第二章　完善非遗保护传承体系

立足非遗资源禀赋，紧扣“保护、传承、传播”三位一体协同推进主线，以健全名录体系为基础、活态传承为核心、数字赋能为突破、文化惠民为导向，系统构建非遗保护利用新格局，推动传统文化创造性转化与创新性发展，赋能东阿文化产业发展。

健全非遗保护体系。开展非遗资源普查，加大对非遗有关文字、图片、音频、视频以及实物资料的搜集、整理力度，充分运用非遗调查记录成果，建立健全规范化的非遗档案。开展县级非遗代表性项目和传承人认定工作，继续推荐申报国家级、省级和市级非遗代表性项目和传承人，不断健全国家、省、市、县代表性项目名录体系。完善区域性整体保护，推进文化生态保护区建设，发挥非遗服务基层作用，以非遗资源丰富的村镇为重点，争创市级文化生态保护区（名镇、名村）。

推进非遗传承发展。支持建设非遗工坊，依托非遗代表性项目或传统手工艺项目，开展非遗保护传承，带动群众就地就近就业。充分发挥非遗工坊在吸纳就业、技能培训等方面的优势，鼓励具备条件的非遗企业、传习所进行非遗产品研发生产，围绕东阿阿胶、花姐结绳编织等特色产品资源，设计开发一批文创产品，

打造“山东手造·东阿好礼”新形象。

促进非遗传播推广。强化文化场馆、景区的非遗传播能力，充分利用非遗月、文化和自然遗产日以及传统节庆日，在公共文化场馆、景区植入形式多样的非遗展览展示展演和体验活动。积极推进非物质文化遗产进校园、进社区、进景区活动，鼓励各类学校立足中小学生特点，实施“非遗进校园”工程，举办非遗知识讲座、技艺传授等活动，深化优秀传统文化教育普及。实施非遗活态传承工程，开展非遗展演、展示等活动，开发非遗主题文化产品。

第三章　推进文物保护工作

以系统性保护、创新性转化、融合性发展为主线，聚焦“机制完善、科技赋能、价值挖掘、人才强基”四维发力，统筹推进文物保护规划编制、安全治理升级、数字技术应用、文旅深度融合工程，全面激活黄河文化、阿胶文化、曹植文化等时代价值，构建全域覆盖、多维联动的文物保护利用新格局。

完善文物保护机制。持续开展第四次全国文物资源普查工作，全面摸清文物资源底数。加强文物认定工作，明确文物等级和分类，为文物保护和利用提供科学依据。加强文物安全管理。建立健全文物安全责任体系，明确文物安全责任。扎实推进国有建设用地考古调查、勘探、发掘前置工作，加强文物安全设施建设和管理，提高文物安全防范能力。持续落实“先考古、后出让”

制度。谋划东阿县文物保护规划工作，系统地识别、评估和保护珍贵的文物资源，确保文化遗产有效传承。

实施文物保护工程。开展文物修缮和维护项目，定期对全县各级文保单位巡查，及时发现保护中存在的问题，通过对上争取、申请本级财政支持等方式，及时修缮损坏的文物，整治和改善文物周边环境。加强文物科技创新能力和数字化建设，推动文物保护和利用的科技化、智慧化，提高文物管理的科学性和效率。

加强文物保护研究。深度挖掘黄河文化、阿胶文化、曹植文化，推动文物价值的传承和弘扬，促进文物与旅游等产业的融合发展。加大对文物保护的宣传力度。宣传文物保护法律法规，增强群众的法治意识。通过文物保护的宣传教育，提升群众的历史文化素养和审美水平，了解文物的历史背景、艺术价值和科学内涵，培养群众的文化自信和民族自豪感。

培养和引进文物保护人才。定期开展职业培训和继续教育课程，提升专业技能和业务水平，适应不断发展的文物保护需求。另外还需做好人才的对上争取工作，申报山东省文物全科人才培养项目。

第四章　加强文化服务体系建设

以构建城乡一体、多元融合的现代公共文化服务体系为统领，推动公共文化服务向品质化、场景化、全域化跃升，持续完善公共文化服务体系。

优化基层公共文化设施网络。加强基层公共文化阵地建设，完善县图书馆、县文化馆、县美术馆、综合文化站和基层综合性文化服务中心等阵地的管理、服务和考评，健全城乡公共文化服务体系。加快推动文化“嵌入式”服务，开拓新型公共文化空间。推进公共文化设施与公共服务场所、商业综合体及其他公共空间相融合，建设一批新型公共文化空间。着眼于乡村优秀传统文化活化利用和创新发展，因村制宜建设乡村戏台、乡村书房等主题功能空间。

促进公共文化服务提质增效。提高公共文化服务供给能力，推进公共文化设施免费开放、延时开放。打造公共文化场馆线上服务体系，开发数字化产品和服务，扩大线上服务覆盖面。推动公共文化场馆功能转型升级，优化公共图书馆、文化馆、美术馆服务模式，优化图书馆空间设置，提供更舒适的阅读环境，深化图书馆、文化馆、美术馆服务创新，增加数字化体验、沉浸式体验项目。打造文化服务品牌，健全文化志愿者招募、激励等制度，构建参与广泛、形式多样、灵活高效的文化志愿服务体系。

扩大多样化文化服务供给。持续开展文化惠民活动，组织开展“一村一年一场戏”“小戏小剧展演”、乡村“村晚”“一镇街、一平台”等文化惠民活动，不断推动活动内容和形式创新。持续举办广场舞大赛、全民歌唱大赛、消夏文化艺术节、乡村文化旅游节等群众文化活动，打造群众文化活动品牌，提高群众文化活动参与度。壮大全县文化志愿者队伍，将“送文化”与“种文化”结合起来，培育乡村文化能人，推动全民艺术普及。引导

优质文化资源和服务直达基层。加大政府购买服务力度，推动优秀传统文化进乡村、进社区、进校园、进景区。

着力打造文艺精品力作。立足本土，以文弘业、以文立心、以文铸魂，加强对文艺创作队伍的价值引领和创作引导。充分挖掘阿胶、黄河、杂技、曹植等特色文化内涵，紧贴东阿历史文化及经济社会发展重大成就，加大文艺精品创作力度，通过线下展陈展演、线上新媒体平台推广推送，打造具有影响力、辨识度、美誉度的文艺精品。

第五章　推进文化旅游提质升级

锚定“健康养生休闲度假旅游目的地”目标，以东阿中医药文化旅游区创建5A级景区为核心抓手，通过产业融合带动、文化赋能提升、产品创新驱动等多维发力，推动旅游业向高质量、多元化、全链条方向升级。

构建“产带旅、文促旅”发展模式。依托黄河生态、阿胶产业、鱼山梵呗等优势资源，突出大河观光、康养度假、文化旅游等功能，开发“阿胶养生·黄河怡情”核心产品，将东阿县打造为黄河流域著名的健康养生休闲度假旅游目的地。实施重点项目引擎带动，推动旅游与工业、农业、商业等融合发展，完善全域旅游设施和服务，构建以产业带动旅游为核心，以文化促进旅游为辅助的“产带旅、文促旅”模式。

推动旅游业高质量发展。聚焦“百里画卷”省级旅游风景道，

打造一批沿黄文化黄河主题旅游产品，推出黄河自驾精品旅游和休闲旅游线路。依托东阿阿胶城、鱼山曹植风景区、艾山风景区、位山黄河公园等，发展康养休闲游等新业态。推动休闲度假游提质升级，立足黄河文化的生态康养资源，大力发展露营休闲度假旅游，策划推出以中医康养、休闲度假、农耕体验等为主题的旅游产品。举办露营节，推动自驾廊道、骑行越野、美食品鉴等活动，丰富研学游、户外游、休闲游、微度假、微旅游等多元化产品供给。

激活文旅消费新势能。深入挖掘东阿独特的文化内涵和价值，通过创意设计和现代科技手段，开发具有地方特色的旅游产品。结合大健康理念，开发健康旅游、养生旅游、沉浸式旅游等新型旅游产品，满足不同游客的多元化需求。加强文旅消费引导，释放文旅消费潜力，改善文旅消费环境，推动文旅消费市场健康、繁荣发展。办好文旅惠民消费季，加大文旅消费惠民举措力度，通过文旅消费季等多种形式，促进文旅消费，持续举办好中医药文化旅游体验周系列活动。策划举办黄河大集、牡丹节、露营节等特色节庆活动，以节促旅，聚集人气，扩大旅游市场消费能力。发展夜间消费，创新发展夜间演艺、阿胶城灯光秀、北关小吃街等，培育省级夜间文化和旅游消费集聚区。

提升文旅服务软实力。重点推进东阿中医药文化旅游区提档升级，推进智慧化景区系统建设和中医药文化大模型建设，加快推动传统中医药文化、现代产业、康养事业、市场需求深度融合发展，全力打造集旅游观光、休闲度假、中医康养为一体的康养

旅游目的地，提升游客满意度。

强化宣传与区域合作。依托阿胶、黄河等优势资源，紧盯节庆活动、节假日等时间节点，集结网络达人、摄影、航拍爱好者等自媒体资源，深耕优质短视频内容创作，丰富内容要素供给，拓宽东阿县独有非遗资源、旅游产品、精品线路和群众文化生活等资源对外展示渠道，谋划打造现象级旅游热点。串联济南、聊城、东阿特色旅游资源，推出特色旅游观光路线。不断提升“阿胶养生·黄河怡情”文旅品牌知名度、美誉度和影响力。

专栏 10 文旅融合重点项目

东阿中医药文化旅游区：依托中国阿胶之乡的金色名片，以阿胶文化为主题，有机整合阿胶世界、东阿阿胶城、东阿药王山、洛神湖国家湿地公园、毛驴博物馆、1953 国家工业遗产文化园等，打造东阿中医药文化旅游区。旅游区以传承弘扬中医药文化为主线，突出东阿阿胶文化特色，建设集中医文化保护传承、中医药研究科普、中医健康疗养、中医研学旅游、文化休闲旅游等于一体的综合性景区，打造世界知名的中医药文化旅游目的地。

黄河生态文化体验区：依托东阿黄河国家森林公园，以艾山风景区、鱼山曹植风景区、位山黄河公园、鱼山梵呗寺非遗传承展馆等为核心，整合森林、湿地、田园、村落等资源，挖掘黄河文化、吉祥文化、名人文化、民俗文化，以生态观光、民俗体验、健康运动、曹植文化为主要产品，建设黄河观光、文化体验、休闲度假、禅修度假、乡村度假等于一体的旅游目的地。

第十二篇　坚持以人民为中心
实现共同富裕新水平

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众在教育、医疗、养老、就业、社保、住房等领域的核心需求，通过构建高质量教育体系、均衡化医疗卫生服务体系、多元化养老服务体系、全方位就业创业保障体系、多层次社会保障体系及精准化住房保障体系，系统性破解民生痛点难点。将“民之所盼”转化为“政之所向”，为东阿县提升民生福祉水平、实现共同富裕筑牢坚实根基。

第一章　教育服务体系

以《教育强国建设规划纲要（2024－2035年）》等文件为引领，加快建设高质量教育体系，持续提升思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力，办好人民满意的教育。

全面落实立德树人根本任务。推进中小学思政课一体化改革创新，进一步打造全县中小学思政课一体化建设共同体，加强示范性思政“金课”建设，提升“黄河思政”品牌影响力。构建家校社网一体、启智润心并重的全环境立德树人工作体系。深入推进青少年心理健康护航行动，建设高素质专业化心理健康服务队

伍，建立健全心理健康服务网络，打造心理健康教育体系建设实验区。全面推行学生体质强健计划，完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的教学模式，保障中小学生每天综合体育活动时间2小时以上，确保每名学生熟练掌握1－2项体育技能。

加快推进学前教育优质普惠发展。完善普惠性幼儿园布局规划，坚持布局规划与人口变化、城镇化进程相适配的原则，完成全县中小学布局规划调整。提升教育资源配置效率，小规模学校应撤尽撤。支持小学适时调整为九年一贯制学校，支持符合条件的初中改建为高中或完全中学，探索职业学校改建综合高中，着力扩大公办高中资源供给。将创建“国家义务教育优质均衡发展县”和“学前教育普及普惠发展县”作为未来五年全县教育工作的战略性、引领性工程，到2030年，成功创建国家义务教育优质均衡发展县和国家学前教育普及普惠发展县，每千人口3岁以下托位数不低于4.5个，普惠托育服务覆盖全县50%以上的村。

推进义务教育优质均衡发展。建立健全“党委领导、政府统筹、教育牵头、部门协同、社会支持”的协同工作机制，提升乡村中小学校标准化建设，以创建全国优质均衡县为抓手，更新配备教学硬件设施设备，不断提升办学条件和教育质量。深化强校提优行动，优化整合学校布局。推进特殊教育优质融合发展，推动完善适龄残疾儿童青少年学前至高中阶段15年免费特殊教育办学体系。

推进高中阶段学校优质特色发展。统筹推进高中阶段学校多

样化发展。深入实施强科培优行动，推进普通高中“特色学科+特色高中”建设，持续打造以科学、技术、人文、艺体教育等为特色的普通高中，持续做好省、市学科基地和特色高中创建工作，合理布局，确保高中学校各具特色，优质发展。建设实验高中新校区，不断扩大优质高中教育资源供给，改善办学条件，改善学习环境，有效应对高中入学高峰。优化职普转换、多元选择的有效途径，推动普通高中教育与中等职业教育协调发展。推进东阿县职业教育中心学校与聊城市技师学院、山东铝业职业学院、奇瑞集团等院校企业深度合作，重点做好与聊城市技师学院工业机器人、智慧养老两个专业的共建合作，探索设置低空经济、中医药大健康等前沿专业，构建教育链与产业链深度融合的发展格局，全面提升职业教育服务区域经济社会高质量发展的支撑能级。做好省市学科基地和特色高中的创建工作，力争到2030年创建省级特色学科基地8个，省级特色高中2所。

教师队伍高质量发展。深入实施教育家精神铸魂强师行动，着力打造一支“业务精、知识广、能力强、作风好”的高素质教育队伍，以队伍建设高质量推动教育发展的高质量。加强县级教研队伍建设。强化教研机构建设，打破教研员“一进定终身”的身份固化，建立准入、考核、退出全流程机制，确保队伍始终引领县域教育教学方向。健全兼职教研员选聘与管理制度，补齐教学经验短板，切实提升教研攻关与指导效能，推动优质教研资源实现全域全学段共享。坚持“教育家办学”理念，进一步完善公

开选拔任用、目标责任考核、后备梯队培育机制。用好“校长后备人才库”，推行跟岗锻炼、高端研修、交流任职的校长培养机制，促进能力提升与任职适应。实行校长任期目标责任制，健全考核、监督和退出措施，落实“能者上，庸者下”任免办法。加强编制统筹和岗位统筹，深化“县管校聘”改革，推动分级竞聘落实落细，完善教师交流轮岗激励机制，强化师资队伍统筹配置与管理。配齐配强教研员队伍，建立完善立体化教研网络体系，建立以教学实绩、科研能力、命题水平和指导效果为核心考核指标的任期制与退出机制。用好历下区帮扶、与高等院校合作等契机，通过多种形式加大对教师队伍的培训力度，不断开阔教师视野，提升教学水平，培育教学名师。全面推行教师分级聘任制改革，通过“能上能下、优绩优酬”，切实打破“平均主义、论资排辈”。

第二章　医疗卫生服务体系

实施健康优先发展战略，聚焦聚力东阿县医疗卫生事业发展，以公益性为导向深化公立医院医疗卫生体制改革，通过优化资源配置、提升医疗效能、推动资源下沉等举措，保障全县医疗卫生资源充足，城乡区域协调、医防协同、中西医并重的医疗卫生服务体系进一步健全。

医疗资源配置均衡化。实施县级医院能力提升计划，以人民

群众需求为导向，立足为人口高质量发展提供基本支持，开展生育友好、儿童友好医院建设，支持县人民医院、县妇幼保健院和县中医院加强临床专科建设，在人才建设、硬件升级、远程服务、学科能力建设等多个方面精准发力，提升县级医疗水平和能力。以东阿县紧密型县域医共体建设为引领，推进牛角店中心卫生院县域医疗服务次中心建设，打造特色专科卫生院全覆盖，提升急诊、急救、住院服务和中医诊疗特色服务水平，强化医防协同、医防融合，推进华润健康乡村项目落地东阿，打造“三级联动”（县乡村）、“四级帮扶”（国家/省、县级、村级、个人）特色公益帮扶模式，赋能乡村百姓健康生活，让基本医疗更加触手可及。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。持续深化医药卫生体制改革，加强紧密型县域医共体建设。搭建紧密型医共体全民健康信息平台，推进卫生健康数智化转型，推广“人工智能+医疗健康”应用，进一步畅通县乡村联动通道，打通服务群众“最后一公里”。

医疗卫生服务高效化。完善多层次医疗保障体系，持续推进多元化医保支付方式改革。推进医保数据共享和应用，构建定点医药机构履约考核和信用评价双重评估体系。开展乡村医疗卫生服务能力提质提效行动，对全县所有村卫生室进行改造提升，全面达到“六有四提升”。开展乡村医疗机构能力提升行动，全面推广“6S”管理，推进乡镇卫生院一体化管理，推进村卫生室医保定点协议管理，实现人员、行政、业务、药械、财务、绩效考

核等规范化高效化，提升基层医疗诊疗服务能力和水平。继续加强提升基层医疗机构国医堂和中医阁建设，大力推广中医药适宜技术，充分发挥中医药非药物疗法的特色和优势。

医疗资源下沉常态化。统筹优质医疗资源，建立城市三级医院、二级医院与县级医院、镇卫生院（街道社区卫生服务中心）、村卫生室梯次帮扶工作机制，通过派驻专家、共建专科、临床带教、远程协助、指导管理等方式提升基层服务能力和管理水平。发挥“繁森药箱医疗服务队”带动示范作用，将服务站点重点向社区、村居、卫生室等场所延伸，常态化开展义诊、宣教、培训、志愿服务等活动。鼓励各医疗机构组织离退休专家参与基层医疗服务，打造“城市医院－县级医院－基层医疗机构”三级紧密的县域医共体管理体系和运行机制，形成“小病在基层、大病到县域”的分级诊疗格局。

公共卫生和疾控体系。深入开展爱国卫生运动，贯彻落实人民健康优先发展战略，持续推进健康东阿建设，提升爱国卫生运动成效。完善疾病预防控制体系，强化发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用，提升突发公共卫生事件监测预警、处置能力，健全重大疫情应急响应机制。提升急诊急救、血液保障能力，加强心理健康和精神卫生服务。加强公共卫生和医疗卫生监督执法，做好艾滋、结核、地方病等重大疾病防控工作，做好区域中心实验室及传染病检测能力建设，加强传染病监测预警和健康教育促进工作，筑牢东阿县公共卫生安全防线。

第三章　养老服务体系

立足新发展阶段，积极应对人口老龄化，加快完善养老服务、健康支撑体系，在老有所养、老有所医等方面构建“政府主导、社会协同、全民参与”的养老服务格局，确保东阿县养老服务体系紧跟经济社会发展节奏。

养老保障多元互补。健全覆盖城乡的三级养老服务网络、贯通协调居家社区机构三类养老服务形态，打造医养康养相结合的医养联合体，聚焦失能失智老年人长期照护需求，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护等专业性养老服务供给。推进东阿县综合养老服务中心建设运营，建设县级综合养老服务管理平台，加强乡镇（街道）区域养老服务能力建设，完善村（社区）养老服务设施站点。完善养老服务政策制度体系，健全基本养老服务清单、长期护理保险等制度。放大“中国长寿之乡”品牌效应，持续做好老龄津贴、长寿津贴发放工作，擦亮“胶养天年·福寿东阿”康养品牌。探索“物业服务+养老服务”模式和失能失智老年人家庭照顾者喘息服务等方式，引导养老机构发展“互联网+养老服务”和智慧养老模式，培育养老服务新业态，鼓励养老机构向家庭提供生活照护、康复护理、精神慰藉、紧急救援等专业服务。推进新建居住（小）区标准化建设社区养老服务设施，推进老旧城区、已建成居住（小）区基本补齐社区养老服务设施，构建“一刻钟”居家养老服务圈。

医养融合深度发展。支持社会力量开办医养结合机构，鼓励不具备举办养老机构条件的医疗机构发挥医疗卫生资源优势，通过签约、托管、派驻医护人员等方式开展医养结合服务。做实老年健康与医养结合基本公共卫生服务项目，为有意愿的老年人开展失能评估。充分发挥中医药“简单、方便、绿色、高效”的特色及优势，将中医诊疗、中医治未病、中医药养生保健融入东阿县健康养老服务体系，推广“中医日间病房”模式。充分发挥东阿中医传承底蕴，以中医全息七大疗法结合阿胶膏方药理为特色，建设双胶膏方国方体验馆，培育省级中医药重点专科，打造“东阿中医养老”特色品牌。

第四章　就业创业体系

围绕更充分、更高质量、更具活力的就业目标，构建全方位、多层次的就业保障体系，为区域经济社会发展提供坚实的人力支撑与民生保障。

促进更加充分就业。加强宏观调控，建立促进就业创业长效机制，将稳定就业纳入政府宏观调控目标。拓宽劳动力就业渠道，持续开展“就业援助月”“春风行动招聘月”等专项招聘活动。做好公益岗托底安置工作，确保零就业家庭动态清零。健全就业形势研判机制，防范化解规模性失业风险。

促进更高质量就业。提高农村劳动力转移就业的组织化程

度，引导农民工就近就业。推动退役军人就业失业实名制登记，鼓励退役军人灵活就业。做好零就业家庭人员、长期失业人员等就业困难群体托底保障工作。持续优化就业创业服务，推动实现更加充分更加高质量的就业创业。

促进更具活力就业。通过提供政策咨询、创业孵化、场地支持、租金减免、创业补贴等各类扶持服务，助力大众创业，发挥创业带动就业倍增效应。以聊城智慧就业平台、胶乡人才等平台为基础，搭建“互联网+”就业服务平台体系。整合各类临时性、非全日制、季节性、弹性工作信息资源，为劳动者和用人企业提供政策咨询、求职招聘等服务，实现信息精准对接。

第五章　社会保障体系

聚焦群众实际问题，从社会保障制度、社会服务、社会救助三个方面发力，加快构建覆盖全民、统筹城乡的多层次社会保障体系，为东阿县高质量发展奠定坚实的民生根基。

社保制度统筹衔接。按照上级统筹安排，落实基本养老保险制度，加快发展职业年金、企业年金，落实个人养老金制度，加快形成多层次的养老保障体系。通过公众号、新媒体等方式，加大参保政策宣传，推动政策落实全面覆盖。

社会服务效能提升。全面加强医保基金监管能力建设，创新升级监管手段，强化数据赋能，提升智能监管系统应用成效。健

全医保基金监管协调机制，增强部门协调监管合力。持续加大村级社会保险公共服务平台建设投入，落实社会保险经办数字化转型和“电子社保”，推进社保业务“一网通办”。贯彻落实国家、省、市基本养老保险待遇调整政策，逐步提高退休人员基本养老保险金和城乡居民基础养老金水平。做好新经济形势下新就业形态人员职业伤害保障工作，落实上级关于失业保险金标准调整的安排部署，打造全方位的社会保障服务。

社会救助精准化发展。健全社会救助体系，开展城乡低保“扩围增效”和临时救助“救急难”专项行动，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，细化特殊困难群体救助政策。促进和规范公益慈善事业发展，建立健全基本殡葬服务制度。深入推进“物质救助+心理辅导+能力提升”的综合帮扶。落实《农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动方案》和《加强流动儿童关爱保护行动方案》，针对孤儿和事实无人抚养儿童，加强儿童福利设施建设，持续开展“润心伴成长，同心护未来”关爱服务工程，充分保障特殊群体基本权益。

第六章　住房保障体系

构建房地产发展新模式，加快“好房子”建设，优化住房供给，提升居住品质，推动房地产业高质量发展。重点解决新市民、青年人才、产业人才、困难群体的住房问题，推动实现“住有所

居、住有宜居、住有优居”目标。

保障性住房精准供给。强化供需双向调节，优化高品质商品住房供应，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，统筹考虑东阿县经济社会发展、人口变化、住房供需等情况，结合存量房和存量土地等潜在供应情况，完善“保障+市场”的住房供应体系。立足城市基础设施建设需求，稳步推进成熟区域的房屋征收工作，改善片区内人民群众生活环境。鼓励房地产开发企业积极参与人才公寓的建设运营，高标准做好物业管理和后续服务，完善配套设施，为人才提供舒适温馨、安全便利的居住环境。加快城市更新步伐，推动建筑业提档升级，2027 年底前全部完成棚户区回迁安置任务。

城市更新和老旧小区改造。推进棚户区改造项目，推进城市更新，实施老旧小区改造工程，对东阿县城区内老旧小区进行排水管网改造、建筑节能改造等基础类以及加装电梯、停车位规划等完善提升类建设。2029 年底前完成居民小区非直供电改造。聚焦事业单位办公楼、中小学校教学宿舍楼等建筑，对原有建筑无保温、外立面老旧、单层玻璃户保温效果欠缺等现实问题开展改造工程。重点关注“一老一小”及残疾人等特殊群体，将无障碍环境建设和适老化改造、适儿化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村人居环境整治提升统筹推进，打造老年友好环境，持续推进儿童友好城市建设。

农村住房品质提升。强化农村改厕后的管护制度建设，建立

完善维修服务、清运服务、利用处理等管理和实施办法。制定农村改厕服务站建设运行管理办法，制定完善农村生活污水处理处置设施水污染物排放标准。梳理农村低收入群体危房改造补助对象和低收入群体，解决基本住房安全问题，优化农村动迁补偿和保障性住房等政策，推进保障性住房和安置房建设，改善农村居住条件。

第七章　推动人口长期均衡发展

积极应对人口老龄化、少子化和人口减量趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。

完善生育托育服务体系。加强新型婚育文化建设，系统构建全方位的生育支持政策体系。积极稳妥落实国家生育补贴制度，降低家庭生育成本。落实生育休假制度，开展“两友好一关爱”建设行动，助力构建生育友好型社会。严格落实育儿补贴与个人所得税专项附加抵扣政策，完善生育保险制度，推动住房政策向多子女家庭倾斜。大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育、托育一体等服务模式，提供全日托、半日托等多样化服务。

积极应对人口老龄化。健全覆盖城乡的三级养老服务网络，积极推进建设县级综合养老服务平台、乡镇（街道）区域养老服务中心、村（社区）养老服务设施站点。加强养老服务机构与医

疗卫生机构协同，强化整合照护。全面落实养老服务综合监管制度，推动养老服务由扶持向“扶持+监管”并重转变。围绕银发经济，突出落实银发经济发展和银发人力资源开发助力行动，加快发展银发经济，推动老年用品、康复护理设备、适老化产品研发生产，拓展老年教育、老年旅游等新业态。鼓励开展旅居养老服务，支持推出东阿特色旅居养老精品路线。健全养老事业和产业协同发展政策机制。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，积极开发老年人力资源，促进老年人社会参与，加强老年人权益保障。

第八章　促进基本公共服务普惠共享

构建覆盖全生命周期、均等可及的服务体系。统筹城乡教育资源均衡配置，扩大公办幼儿园与普惠性民办园覆盖面，推进中小学课后服务提质，完善困难家庭子女资助。改造提升乡镇卫生院与村卫生室，推广家庭医生签约服务，实现“医养结合”全面覆盖，保障妇女“两癌”免费筛查等健康服务。建设妇女儿童活动中心，建设儿童友好型社会。健全县乡村三级养老服务网络，稳步推进中度以上失能老年人补贴项目，发展银发经济与安宁疗护服务。优化社会救助，为特殊群体提供“上门办、代理办”服务。依托政务服务平台推动“一网通办、集成服务”，下沉便民事项，完善“红帮办”“如康家园”等服务品牌，补齐农村水电

气网与公共服务短板，缩小城乡差距，实现全体群众公平共享发展成果。

专栏 11 社会保障重点项目及重大工程

教育服务重点项目及重大工程:（1）东阿县智慧校园项目；（2）东阿县职业教育中心学校办学条件提升工程建设项目；（3）东阿县实验高中新校区建设项目；（4）东阿县“星动胶城”体育公园项目。

医疗卫生服务重点项目及重大工程:（1）东阿县第二人民医院改造提升项目；（2）东阿县紧密型医共体影像中心提标扩能项目。

住房保障重点项目及重大工程:（1）东阿县十五五城镇老旧小区改造项目；（2）东阿县王凤轩、王凤轩二期棚户区改造项目；（3）东阿县洛神湖（小秦片区）城市更新项目；（4）水墨兰庭；（5）恒信云府二期；（6）慧园。

第十三篇　统筹发展和安全
共筑平安东阿新高度

第一章　社会治理创新

以“党建引领、数字赋能、多元共治、平安和谐”为核心，聚焦基层治理能力现代化，探索以党建引领为核心，技术赋能为支撑，机制保障为底线的基层治理模式，打造平安和谐东阿。

网格化管理提档升级。优化“县－镇－村（社区）－网格”四级治理架构，将网格化管理细化至自然村、小区楼栋，配齐专职网格员，实现“多网合一、一网统管”的治理格局。整合党建、综治、环保、应急等职能，推行“网格员+党员先锋岗”联动机制，加强乡村治理，完善社区治理。建立“群众点单－网格接单－部门办单－效果评单”闭环机制，完善共建共治共享的社会治理制度，提升基层治理精细化水平。

社会治理全员化提升。深入推进新兴领域党建“双融双创”行动，推动行业协会商会改革发展，健全社会组织培育管理制度，实施社会工作者队伍能力提升行动，健全志愿服务体系。完善凝聚服务群众工作机制，提升各类社会群体服务管理水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集和矛盾纠纷多元化解机制，深入推进信访工作法治化，条块联动化解信访突出问题。

智慧管理数字化转型。打通“平安哨兵”、智慧治理信息中心和社会治理一体化智慧服务平台、智慧城管指挥平台、智慧供水调度系统、12345 热线等系统，建设县域社会治理大数据中心，结合 AI 算法分析，开展智能预警，力争事件处理全流程数字化，并将治理重心由事后处置向事前预防转移。在铜城街道、新城街道等区域开展“智慧社区”试点，将物业缴费、邻里互助、政务代办等功能集成到便民服务 app 内，打造“线上+线下”融合的便民服务平台。

第二章　维护政治经济安全

从捍卫政治安全、严控债务风险、维护金融安全三方位入手，构建全方位、多层次、立体化的安全保障体系，为防范化解重大风险、保障产业稳定发展提供坚实支撑。

捍卫政治安全。将维护国家政治安全，特别是政权安全、制度安全放在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决防范打击邪教和非法宗教捣乱破坏活动、暴恐活动。加强意识形态阵地建设和管理。加强国家安全宣传教育，增强全体人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。深入推进国防动员和后备力量建设，大力支持东阿县征兵工作，优化退伍军人待遇，巩固军政军民团结。

严控债务风险。合理控制政府债务规模，明确政府债务举借主体责任，严格划清政府与企业界限，杜绝新增任何隐性债务，

维护财政纪律的严肃性。建立常态化财政风险评估机制，制定切实可行的财政风险防范和化解措施。针对现有债务，强化政府债务源头控制，秉持量力而行、量入为出原则，适度安排政府投资项目。

维护金融安全。建立健全财政金融议事协调机制，统筹推进金融风险研判、政策协调和工作落实，常态化开展专项风险整治。针对金融市场规模结构、增长趋势，金融机构经营状况、风险水平等方面持续开展金融数据深度分析。持续开展信用风险、流动性风险、市场风险等金融风险的预警。建立“县－镇－村（社区）”三级防范非法集资网格化管理，将风险防控关口前移。推动开展金融安全宣传教育活动，提升群众风险防范意识。提升风险处置能力，严控金融、房地产等重点领域风险，加强资金监管，规范预售资金使用，有序缓释重点企业债务风险。

第三章　确保社会稳定平安

坚持总体国家安全观，以“法治引领、基层固本、智治支撑、共治共享”为路径，构建系统完备、科学规范、运行有效的社会稳定平安体系，营造安全和谐的发展环境。

加强法治政府建设。深入实施“东阿县法治政府建设工作计划”，持续优化政府机构职能体系，加强权责清单调整情况监督检查，深化行政许可事项清单管理等，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定“五大程序”，全

面提升司法部门依法履职能力。持续推进法治宣传教育工作，推进“法治东阿”建设，持续提升依法行政水平，推动健全重大法治问题请示报告、重要法治决定备案、法治建设情况年度报告等制度，探索纵深法治建设新思路新举措，争创法治政府建设示范县。贯彻实施“九五”普法规划，推动落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”责任制，打造“法治真理全覆盖”，开展公民法治素质提升行动，进一步增强全民法治意识。

夯实社会治理基层底板。坚持和发展新时代“枫桥经验”等先进治理经验，深化以人民调解为基础、各类调解衔接联动工作格局，深入排查矛盾纠纷，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定措施落实在基层。深化“局所联动、所呼局应”工作机制，探索“分类建设、平衡发展”路径，进一步优化行政复议受理、审理和决定履行监督机制，发挥好行政复议化解行政争议“主渠道”作用。畅通和规范参与社会治理的途径，引导社区、社会组织和社会工作者共同参与社会治理，实现“三社”联动发展。加强城乡社区治理和服务体系建设，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，强化基层社区公共服务、公共管理和公共安全等治理职能。

强化社会治安防控体系。立足“市县助战、派出所主防”，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，积极打造情指中心、侦查中心、基层管控中心、大数据实战中心、大监督中心“五大中心”。深化智慧公安建设，打造“沿黄”“县域”“镇街”

“重点部位”闭环式、无缝隙、全覆盖“一线三全多维”智能感知网络体系，开展“关门行动”。常态化开展扫黑除恶斗争，持续开展“断卡”“昆仑”等系列专项行动，严惩重大恶性犯罪，严控电诈犯罪势头，加强未成年人保护和预防违法犯罪。开展“六联六巡”“护校安园”等系列行动，做到守护无声、安全有感。深化涉企执法机关监督改革，健全规范涉企行政执法长效机制，深化行政执法协调监督体系建设，持续创新行政执法“监督+服务”模式，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，提高行政执法质量和效率。

落实产业发展保障与服务。深入推进治本攻坚三年行动圆满收官，进一步巩固运用三年行动成果，加强重点行业领域专项整治，构建风险分级管控和隐患排查治理双重防控机制，健全风险防范化解体系，提高安全生产本质化水平。加快完善防减救体系，持续夯实自然灾害防治基础，增强防范应对能力，着力防范化解重大风险，切实提高应急救援处置能力。依托县公共法律服务中心，打造涉企法律服务“一条龙”绿色通道，系统整合律师、公证等法律服务资源，常态化开展“服务实体经济 律企携手同行”等一系列专项法律服务活动。以阿胶产业法治赋能为突破口，聚焦“阿胶+”产业链发展需求，构建司法、商务等多部门的产业链法治联动机制。围绕产业链研发、生产等全周期，强化知识产权保护，通过法治赋能，推动产业链规范化、标准化和可持续化发展，为实体经济高质量发展筑牢法治根基。

第十四篇　完善规划保障机制
确保“十五五”目标如期完成

第一章　全面加强党的领导

党的领导是中国特色社会主义最本质特征，是实现“十五五”规划宏伟蓝图的根本政治保障。唯有毫不动摇坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能将党的政治优势、组织优势转化为推动经济社会高质量发展的强大动能。

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。“十五五”规划是党施政理政的重要方式。必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。健全党委对工作领导的制度机制，合理优化配置东阿县各级党政部门社会管理职责权限，完善机关、学校、企业、农村等各领域党组织在落实经济社会重大战略、制定重大政策、推进重点任务等方面的工作制度。严格落实党管武装制度，以民兵队伍建强用好和征兵工作提质增效为关键抓手，实现“党管武装”与“富民强县”同频共振。统筹资源保障，推动基层武装部规范化建设，落实军人军属优抚政策，妥善解决退役军人安置、随军家属就业等实际问题，巩固军政军

民团结。深入推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，强化对公权力运行的制约和监督，将党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督相贯通，增强监督合力。

加强人民当家作主制度保障。坚持“以人为本”和“共建、共治、共享”理念，完善民众有序参与经济和社会规划发展及执行监督机制，严格落实政府决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序，畅通参政议政通道，鼓励引导各类社会组织、市场主体和公民个人参与社会和经济治理。畅通各类人才参与经济和社会发展规划的渠道，支持各类人才为推进社会治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权。

第二章　健全规划实施机制

系统健全规划实施机制，强化发挥规划的战略导向作用和实施要素保障举措，统筹协调、动态监管、精准评估和责任落实，打破部门壁垒，整合要素资源，将顶层设计与基层实践有机结合，推动“十五五”规划有序实施、高质量完成。

发挥发展规划的战略导向作用。建立健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。充分发挥规划的战略导向作用，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。细化落实规划提出的主要目标

任务，做好发展战略、主要目标、重点任务、重点项目与国家、省、市规划衔接，贯彻落实国家、省、市规划的统一部署。

强化规划实施要素保障。统筹协调全县用地指标，加快推进县域国土空间规划，优化城乡用地结构和布局，保障项目用地需求。加大公共财政体系建设力度，调整优化公共财政支出结构。积极争取国家和省市优惠政策和扶持资金，帮助企业积极申报中央预算内资金、超长期国债等金融扶持政策，搭建银企对接平台，全面满足重点发展领域的金融需求。

强化规划评估监督。完善考核制度，强化目标约束，将规划确定的约束性指标和公共服务领域建设发展任务，纳入各级各部门综合评价和领导干部绩效考核目标。加强规划的年度考核，对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行年度监测。组织开展规划实施情况中期评估，根据内外形势变化，及时调整目标任务。完善公众参与和民主监督机制，增加规划的透明度和民主参与度，鼓励社会各界广泛参与。及时听取人大代表、政协委员的意见，并广泛吸纳公众意见，向社会公开相关信息。

实现“十五五”规划目标，使命光荣，责任重大。全县上下需更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，大抓落实，大干实事，为加快建设更美更好的东阿县，推进全县经济社会高质量跨越式发展而不懈奋斗！

东阿县人民政府办公室　　2026年8月31日印发