

东阿县人民政府文件

东政发〔2025〕5号

东阿县人民政府 关于印发东阿县乡村富民产业高质量发展 实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会，县政府各部门、直属机构：

现将《东阿县乡村富民产业高质量发展实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

东阿县人民政府

2025年12月24日

（此件公开发布）

东阿县乡村富民产业高质量发展实施方案

为深入贯彻落实《聊城市乡村富民产业高质量发展实施方案》（聊政发〔2025〕6号）精神，充分发挥东阿县沿黄生态优势、阿胶产业标杆优势等特色资源禀赋，推进平原特色乡村振兴东阿实践，特制定以下实施方案。

一、优化产业布局，构建完善乡村富民产业体系

（一）“一县一策”科学规划富民主导产业。聚焦城乡融合发展，结合我县资源禀赋、产业基础，重点发展阿胶产业、农文旅产业、特色农产品种植产业等富民优势产业，充分挖掘发挥沿黄优势和艾草产业优势，进一步夯实黑毛驴、黄河鲤鱼、草莓、黄金梨、葡萄等特色农产品发展基础，走片区化发展路径，推动乡村富民产业与乡村片区建设协同发展。到2027年，农村居民人均可支配收入力争突破2.6万元，增速高于全市平均水平。（责任单位：县农业农村局、县工信局、县卫健局、县阿胶产业发展中心、各镇街）

（二）“一镇一业”精准布局镇域特色产业。按照“宜统则统、宜分则分”原则，优化镇域特色产业布局。各镇街深挖“土特产”资源，依托各自资源禀赋、产业基础，规划布局重点产业、重点区域、重点项目。铜城街道紧扣特色艾草产业，加强产业链构建，将特色艾草产业打造成为推动全面振兴和高质量发展的新引擎。新城街道依托北湖现代农业产业园及兴远育苗基地，逐步

打造蓝莓育种+种植+采摘+研学的农文旅产业化体系，建设“蔬菜育苗+种子研发+示范+推广”四位一体现代化农业综合体；建设生态循环智慧农业产业项目，有序发展菌菇高效种植。牛角店镇通过“科技+品牌+文旅+联农”的组合拳，实现草莓产业从“田间地头”到“消费终端”的全链条升级，同时大力发展肉鸽产业，有效延展产业链，积极争创农业产业强镇。大桥镇聚焦黄河鲤鱼种质保护与产业振兴，着力培育发展集原种保育、良种繁育、生态精养、品牌运营、科技示范于一体的东阿黄河鲤鱼示范产业；结合示范区和沿黄资源，发展沿黄经济林，增加果树种植面积，打造沿黄产业带。高集镇优化农田布局与基础设施建设，科学规划实施“吨半粮”和“万亩大方”，实现集中连片的规模化种植。刘集镇发展壮大果蔬产业，优化种植结构和布局，强化品牌建设和推广。鱼山镇结合乡村振兴示范片区建设，大力发展农文旅产业，规模发展鱼山大米等特色产业。陈集镇重点推动阿胶及阿胶+特色产业镇建设，并推动葡萄产业从“规模发展”向“品质升级、全链延伸”迭代。姚寨镇依托现有黄瓜、葡萄产业基础，优化品种，推动大棚设施逐步升级改造。姜楼镇以“提质增效、绿色循环、安全稳定”为核心，重点发展畜禽养殖产业，推动产业向规模化、生态化、高效化转型，提升特色农产品烧鸡、豆腐皮等农特产品的知名度和美誉度，提升产业综合效能。到2027年，培育国家农业产业强镇1个，培育特色产业产值过1亿元专业镇2个。（责任单位：县农业农村局、县发改局、县商促局、各镇

街)

(三) “一村一品”培育壮大村级优势产品。聚焦村级资源特色，实施“一村一品”培育计划，打造特色农产品品牌。支持铜城街道艾山村发展艾草种植加工、牛角店镇黄起元村发展草莓采摘种植、大桥镇后韩村发展黄河鲤鱼养殖、刘集镇北崔村发展黄金梨种植、鱼山镇鱼中村发展鱼山大米、陈集镇李庙村发展葡萄种植等特色产业。支持乡村小微产业做大做强，鼓励有条件的村镇探索建设乡村小微产业园。盘活乡镇供销社、老粮站、集贸市场等闲置场地，改造成商贸中心。推动电商进村入户，构建紧密衔接的县乡村三级仓储物流配送网络，县乡村三级物流配送网络覆盖60%以上。到2027年，行政村村级邮政便民服务站全覆盖。培育特色产业产值超3000万元专业村10个，全县农产品网零额突破20亿元。(责任单位：县农业农村局、县供销社、县商促局、县交通局、各镇街)

二、打造产业集群，汇聚乡村富民产业发展动能

(四) 依托片区建设培育产业集群。将片区建设作为乡村富民产业发展的关键抓手和重要平台，探索成立片区联合党委，统筹整合片区资源禀赋、产业资源，把打造精品休闲农业和乡村旅游与生态文明建设、乡村振兴等有机结合起来，以研学体验、民俗旅游、文化创意为支撑丰富业态，通过打造沿黄乡村旅游精品线路等方式，形成“文旅+”融合发展新模式。持续提升生态景观优美的“沿黄九品·品品连乡”片区，重点推进历史人文厚重

的“鱼山梵韵·七星诗章”衔接乡村振兴集中推进区，推进各业态正常运营；接续推进特色产业鲜明的“金牛古邑·莓好甜园”片区建设。在其他6个镇街，围绕万亩大方、红色文化、葡萄产业、沉砂池区等资源，谋划实施片区建设项目，提升产业竞争力与吸引力，形成“一业兴、多业旺”的产业生态体系。到2027年，力争建成省级乡村振兴示范片区2个以上，实现以片区建设引领产业集聚，以产业集群带动群众增收。（责任单位：县农业农村局、县委组织部、县文旅局、各镇街）

（五）延伸产业链条打造产业集群。实施农业产业链“十百千”扩容提质工程，深化产业链建设，发挥“链主”企业引领作用，上游推进粮食单产提升、农业设施改造提升，构建“全程全面、高质高效”的现代生产模式，进一步推动“藏粮于技”战略落地；中游依托我县黑毛驴、黄河鲤鱼、东阿小麦等特色产业，打造一批农产品加工企业、精深加工园区，在产地积聚成群，优化要素配置，重点培育农业产业化龙头企业，鼓励龙头企业加大研发投入，打造具有地方特色的畅销产品，提升整体竞争力；下游重点发展农村电商、农文旅融合等新兴业态，树强东阿农产品区域公用品牌，加大市场开拓力度，扩大集群就业容量。到2027年，全县建成十亿级产业链3个、百亿级产业链1个。（责任单位：县农业农村局、县工信局、各镇街）

三、推动产业升级，拓宽乡村富民产业增值渠道

（六）加强种业创新与推广应用。围绕抗逆高产粮经作物、

特色畜禽、水产养殖、“土特产”等方向布局品种研发项目，加强产学研合作，支持引导高校、科研单位和种业企业加大研发投入，开展新品种培育。深入落实 2025 年山东省农业良种工程“黑驴新品种培育及规模化养殖示范”项目，通过良种繁育中心开展黑毛驴保种、选种、育种，培育肉用与药用兼用型黑毛驴品种，创建省级畜禽良种繁育基地 2 处，打造东阿黄河鲤鱼国家级水产原良种场 1 处。（责任单位：县工信局、县农业农村局、各镇街）

（七）推进农业设施改造与升级。引导激励国资企业、龙头企业带头进行规划建设设施农业，示范带动提升全县设施生产能力。推进老旧蔬菜大棚改造，推广应用农业物联网、水肥一体化、自动化卷帘、控温等现代农业技术。充分挖掘林下空间潜力，探索林菌栽培、林药种植、林下养殖等高效复合经营模式，科学推进林下经济发展。依托优势特色农业全产业链提质增效项目，推进养驴场设施改造升级，发展能繁母驴扩群增量；推动优质蛋鸡、肉鸽特色畜禽协同发展；继续推进水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”建设行动，积极争取省级以上专项资金加大农村宜渔坑塘标准化改造，重点推广陆基圆筒循环水养殖等“工厂化”“集约化”设施渔业。到 2027 年，打造 1 个智慧农业全产业链数字化改造标杆。（责任单位：县农业农村局、县资规局、县林业发展中心、各镇街）

（八）大力发展农产品精深加工。积极实施东阿黑毛驴全产业链提质增效试点，依托国家级、省级农业龙头企业，研发驴肉

冷鲜产品和休闲类食品，提升驴产品精深加工。分级分类培育引领性、带动性强的农业龙头企业和“育繁推一体化”企业，形成优质企业发展雁形阵。鼓励农业企业与科研单位组建产业科技创新联合体，集成应用新技术、新装备，推动实施农产品加工重点项目，开发新型产品。以大型农产品加工企业为引领，推动规模以上农产品加工业快速发展。到2027年，培育年营收过亿元的农产品加工企业4家，规模以上农产品加工企业50家，营业收入突破110亿元。（责任单位：县农业农村局、县工信局、县发改局、各镇街）

四、培育经营主体，健全乡村富民产业联结机制

（九）培优新型农业经营主体。引导新型农业经营主体发挥连接小农户和大市场的桥梁纽带作用，推动构建支撑产业发展的现代农业经营体系。以提质增效、联农带农为导向，重点培育家庭农场、农业产业化龙头企业、农业种养大户高质量发展，推动农民专业合作社规范运营。支持家庭农场、农民专业合作社、供销社、邮政企业、专业社会化服务公司等主体，开展农资供应、机械作业、烘干仓储、农技推广、农产品营销等农业生产性服务，支持综合为农服务中心建设，持续提升粮食和重要农产品生产全链条服务水平。支持农民专业合作社与家庭农场发展特色农产品加工，加强技术指导，推动一二三产业融合，鼓励发展庭院经济和手工坊项目，引导农民参与价值链分工。到2027年，全县组织基础扎实、运营效益良好、带动能力较强的新型农业经营主体

保持在 150 家左右。（责任单位：县农业农村局、县供销社、各镇街）

（十）完善产业利益联结机制。加快培育以企业为带动、农民专业合作社和家庭农场支撑跟进、小农户广泛参与的农业产业化联合体，引导企业与小农户加强利益联结，探索通过金融、财政等政策支持带动小农户增收机制，将联农带农成效作为政策倾斜的重要依据。创新收益分配模式，探索“村社组织+企业下单+专业种植+保险兜底”产业协作模式，对建立稳定订单关系的企业给予支持，确保小农户分享加工流通收益，推动产业链增值收益分配更多地向小农户倾斜。（责任单位：县农业农村局、县财政局、县金融监管支局、各镇街）

五、改善乡村环境，夯实乡村富民产业生态基础

（十一）深化农村人居环境综合整治。持续开展村庄清洁行动，深化拓展“三清一改”内容，对农村生活垃圾进行重点清理，引导秸秆、柴草等有序堆放，规范农户畜禽养殖行为，提升村容村貌。将环境整治与中医药大健康产业结合，有效扩大艾草种植规模，引导群众发展“六边”生态种植，推进乡村美化绿化及农村林网建设，开展农村“四旁”植树，增加乡村绿量。完善生活垃圾收运处置体系，提高农村地区建筑垃圾综合治理水平，推动大规模设备更新行动，有序推动设施设备提档升级，确保农村生活垃圾及时清运处置、建筑垃圾有效规范治理。持续推进农村生活垃圾分类和资源化利用，稳步推进农村生活污水治理，加强农

村生活污水处理设施运维，加强农村黑臭水体的排查治理管护。巩固提升农村改厕成果，引导农民开展户内改厕，完善农村改厕后续管护机制。压实职责部门、运行管理单位责任，建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村人居环境长效管护机制。推行“积分制”“信用+”等模式，建立农民维护和参与环境保洁激励机制。完善村规民约，坚持村内事村民议村民定村民管，将“门前三包”责任制纳入村规民约，发动村民自觉维护房前屋后卫生秩序。通过志愿者服务、美丽庭院建设等形式，引导群众形成美德健康的行为习惯和生活方式。推进农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，深化推进“四好农村路”建设，持续开展国省道、县乡道及村级道路路域环境治理。加大河湖沟渠环境综合治理，确保整洁畅通。到2027年，建设宜居宜业和美乡村15个。（责任单位：县农业农村局、县委社会工作部、县生态环境局、县资规局、县执法局、县交通局、县公路事业发展中心、县水利局、县妇联、各镇街）

（十二）大力发展生态循环农业。推进农业废弃物资源化利用，坚持因地制宜，分区域、分作物推进秸秆科学还田，以秸秆肥料化、饲料化利用为重点，兼顾能源化、原料化和基料化利用，全面推进秸秆综合利用工作，着力打造秸秆综合利用模式。重点推进黄河流域农业面源污染治理项目，加快建设畜禽养殖污染治理工程，形成“养殖粪污—有机肥—农业种植”的绿色循环链条。鼓励农产品加工企业开展加工副产物综合利用，推广循环模式，

降低生产成本。到 2027 年，农作物秸秆综合利用率稳定在 95% 以上，畜禽粪污综合利用率稳定保持在 90% 以上，农村生活垃圾无害化处理率保持在 99% 以上。（责任单位：县发改局、县农业农村局、县执法局、各镇街）

六、丰富产业业态，激发乡村富民产业发展活力

（十三）传承发展乡村文化产业。深入挖掘阿胶制作技艺、鱼山梵呗、秸秆扎刻、根雕、传统美食、九顶莲花艾、铁丝灯笼、中医药膏方等文化产业，培养一批“水城工匠”和非遗代表性传承人。打造一批富有东阿特色的乡村手工产品，积极参与“山东手造”精品展。开展工会助力乡村振兴“十大行动”劳动竞赛，鼓励发展草莓采摘节、黄金梨采摘节、艾草文化节、丰收节等活动，激发乡村经济活力。到 2027 年，每年优选推荐齐鲁乡村振兴人才 5 名以上、市级以上非遗代表性传承人 5 名。（责任单位：县委宣传部、县农业农村局、县总工会、县文旅局、县人社局、各镇街）

（十四）因地制宜发展乡村旅游。推动农文旅融合发展，实施乡村旅游精品工程，挖掘沿黄、鱼山、阿胶文化旅游资源，支持有条件的村庄拓展休闲农业、发展乡村旅游，打造农文旅融合精品线路。依托东阿草莓、艾草产业、林下采摘等生态文旅资源，创新“农业+”多元融合模式，延伸产业链条，发展休闲农业。举办艾山牡丹观光节、黄河大集、曹植文化节等系列“好客山东乡村好时节”节会活动，深度挖掘活动内涵，创新活动形式，丰

富活动内容，着力打造东阿特色乡村旅游品牌活动。坚持非遗资源挖掘与保护并重，充分发挥非遗工坊作用，鼓励非遗代表性传承人参与服务运营，发展研学、沉浸式体验等业态。积极发展乡村康养旅游，持续培育我县现有的 2 个齐鲁康养打卡地和 1 条齐鲁康养精品打卡路线，积极参与省级齐鲁康养精品打卡路线申报。到 2027 年，建成中国美丽休闲乡村 1 个。（责任单位：县文旅局、县农业农村局、县卫健局、各镇街）

七、强化要素支撑，保障乡村富民产业健康发展

（十五）全方位保障产业发展要素。按照全县土地利用计划管理实施细则，全力做好土地计划指标对上争取工作，保障乡村富民产业项目用地需求。落实现代设施农业建设贷款贴息政策，筛选出一批有一定收益的公益性乡村项目，如农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、乡村旅游基础设施建设等，积极申请相关行业资金及地方政府专项债券支持，支持乡村富民产业加快发展。开展“寻找乡村振兴合伙人”行动，实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加强基层党组织建设，开展村党组织书记培训，大力培养乡村富民产业带头人。鼓励金融机构为乡村富民产业定制专属信贷、保险、担保产品。强化对高标准农田、种业振兴、“吨半粮”生产能力建设等融资支持，优先保障粮食和重要农产品金融供给。保持涉农贷款、普惠型涉农贷款余额持续增长，持续完善多层次农业保险保障体系，大力开展优势特色农产品保险创新，围绕小麦、玉米等优势农作物种植，因地制宜、因业制宜

创新金融产品，稳步扩大鲁担惠农贷、齐鲁富民贷规模。着力打造高效、快捷的贷款“绿色通道”，支持农民工、年轻创业者、被征地农民等重点群体等创业，按规定享受创业担保贷款、一次性创业补贴等扶持政策。组织创业培训班下基层进社区，开展靶向式就业创业培训。搭建线上线下就业双平台，线上依托聊城智慧就业平台、胶乡人才等网络平台举办“民营企业招聘月”等专项网络招聘活动，线下举办“春风行动”、“金秋招聘月”等大型招聘活动。聚焦驴产业等重点领域，加速各类技术标准的制（修）定，鼓励龙头企业、行业协会积极参与标准研制，强化标准引领作用，增强企业核心竞争力。组建科技特派员产业服务团，培育科技创新带头人，提高乡村富民产业科技支撑能力。整合现有品牌资源，积极构建以“聊城优品”“聊·胜一筹！”为引领，区域公共品牌、企业产品品牌、特色文化品牌、休闲旅游品牌等为补充的乡村富民产业品牌体系。大力开展放心消费进乡村活动，培育乡村领域放心消费单位，持续优化乡村消费环境。及时总结宣传典型经验做法，营造全社会关心支持乡村富民产业发展的良好氛围。（责任单位：县委组织部、县委宣传部、县财政局、县发改局、县工信局、县人社局、县资规局、县农业农村局、县市场监管局、县金融监管支局、各镇街）